МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (МЧС России)

|  |
| --- |
| УУТВЕРЖДАЮ |
| Заместитель Министра Российской  Федерации по делам гражданской  обороны, чрезвычайным ситуациям  и ликвидации последствий  стихийных бедствий  А.П. Чуприян |
|  |

РУКОВОДСТВО  
по ведению аварийно-спасательных работ

при ликвидации последствий дорожно-транспортных

происшествий с комплектом «Типовых технологических карт разборки транспортных средств, деблокирования и извлечения пострадавших при ликвидации

последствий ДТП»

Москва 2012

Руководство по ведению аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий совместно с прилагаемым комплектом «Типовых технологических карт разборки транспортных средств, деблокирования и извлечения пострадавших при ликвидации последствий ДТП» (далее - Руководство) предназначено для региональных аварийно-спасательных служб и формирований, поисково-спасательных отрядов и служб, подразделений ГПС МЧС России.

Руководство регламентирует основные правила, приемы и способы разборки транспортных средств для различных видов ДТП, содержит типовые технологические карты по деблокированию и извлечению пострадавших. Наряду с применением Руководства в практической деятельности региональных аварийно-спасательных служб, поисково-спасательных отрядов МЧС России и подразделений ГПС МЧС России рекомендуется также его использование в процессе подготовки спасателей в учебно-методических центрах ГУ МЧС России и УЦ ФПС МЧС России и 40-го Российского центра подготовки спасателей.

При обучении спасателей настоящее Руководство рекомендуется использовать совместно с материалами представленными на информационно-образовательном портале МЧС России, посвященном современным формам, методам и приемам спасения пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях.

Руководство разработано в рамках реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах».

В разработке проекта Руководства приняли участие специалисты Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий) (ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)): к.т.н. Тодосейчук С.П., к.т.н. Федорков В.И., к.т.н. Самойлов К.И., Корнейчук Л.В., Климачева Н.Г., а также ученые и специалисты ОАО НПЦ «Средства спасения»: к.т.н. Виноградов А.Ю., к.э.н. Потапенко Ю.П., к.т.н. Баканов С.В., Теплова В.Л., Потапенко А.Ю., Якутов А.В., Старков Д.А.

Авторский коллектив выражает благодарность сотрудникам ФГКУ "Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд" МЧС России («Центроспас»), ФКУ «Центр стратегических исследований гражданской защиты» МЧС России, Центрального, Северо-Западного, Сибирского и Дальневосточного региональных центров МЧС России за предложения, дополнения и замечания, которые позволили существенно улучшить качество разработки «Руководства по ведению аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий» и «Типовых технологических карт разборки транспортных средств, деблокирования и извлечения пострадавших при ликвидации последствий ДТП».

**Содержание**

[Перечень сокращений и условных обозначений 5](#_Toc300916439)

[Термины и определения 6](#_Toc300916440)

[Глава 1. Общие положения 9](#_Toc300916441)

[1.1. Основные виды ДТП 9](#_Toc300916442)

[1.2. Особые виды ДТП 10](#_Toc300916443)

[1.3. Нормативные правовые документы в области организации и ведения АСР при ликвидации последствий ДТП 11](#_Toc300916444)

[1.4. Управление АСР при ликвидации последствий ДТП 21](#_Toc300916445)

[Глава 2. Организация и технологии аварийно- спасательных работ при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий 23](#_Toc300916446)

[2.1. Средства индивидуальной защиты и экипировка спасателей 23](#_Toc300916447)

[2.2. Основные типы АСИ, приспособлений и оборудования 23](#_Toc300916448)

[2.3. Техническое обслуживание оборудования и инструмента при завершении работ на месте ДТП 26](#_Toc300916449)

[2.4. Общие правила работы с инструментом, оборудованием и приспособлениями 27](#_Toc300916450)

[2.5. Технология ведения АСР при ликвидации последствий ДТП 28](#_Toc300916451)

[2.5.1. Организация зоны оцепления и ее обозначение 29](#_Toc300916452)

[2.5.2. Предотвращение действия вторичных поражающих факторов 30](#_Toc300916453)

[2.5.3. Отключение АКБ в аварийном ТС 31](#_Toc300916454)

[2.5.4. Стабилизация ТС 31](#_Toc300916455)

2.5.5. Обеспечение быстрого доступа к пострадавшему\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 34

[2.5.6. Деблокирование пострадавших при столкновениях, наездах и опрокидываниях ТС 34](#_Toc300916456)

[2.5.7. Особенностиведения АСР при ликвидации последствий особых видов ДТП 40](#_Toc300916457)

[2.6. Нормативы по выполнению АСР при ликвидации последствий ДТП 46](#_Toc300916458)

[Глава 3. Оказание ПЕРВОЙ помощи пострадавшим на месте дорожно-транспортного происшествия до прибытия бригады скорой помощи 47](#_Toc300916459)

[3.1. Основные виды травм при различных типах повреждений транспортных средств при дорожно-транспортных происшествиях 47](#_Toc300916460)

[3.2. Первая помощь 48](#_Toc300916461)

[3.3. Применение вертолетов в АСР при ликвидации последствий ДТП 49](#_Toc300916462)

[Глава 4. Общие правила техники безопасности проведения АСР при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий 54](#_Toc300916463)

[4.1. Общие требования 54](#_Toc300916464)

[4.2. Требования правил техники безопасности перед началом АСР 54](#_Toc300916465)

[4.3. Требования правил техники безопасности во время проведения АСР при ликвидации последствий ДТП 55](#_Toc300916466)

[4.4. Требования правил техники безопасности в аварийной ситуации при ликвидации последствий ДТП 57](#_Toc300916467)

[Приложения 58](#_Toc300916468)

[Приложение 1.](#_Toc300916469)[Нормативные правовые документы, регламентирующие проведение спасательных работ при дорожно-транспортных происшествиях 59](#_Toc300916470)

[Приложение 2.](#_Toc300916471)[Перечень](#_Toc300916472) [нормативных правовых документов в области обеспечения](#_Toc300916473) [безопасности дорожного движения 62](#_Toc300916474)

[Приложение 3.](#_Toc300916475)[Перечень оборудования и специальных средств для выполнения работ по разборке транспортных средств, деблокированию и извлечению пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях](#_Toc300916476) 67

[Приложение 4.](#_Toc300916477)[Состав комплекта аварийно-спасательного инструмента, оборудования и приспособлений для проведения АСР при ликвидации последствий ДТП (рекомендуемый для комплектации АСМ) 78](#_Toc300916478)

[Приложение 5.](#_Toc300916479)[Рекомендации по применению аптечки первой помощи (автомобильной) (с изменениями от 8 сентября 2009 г.) 80](#_Toc300916480)

[Приложение 6.](#_Toc300916481)[Типовые технологические карты деблокирования и извлечения пострадавших из поврежденных транспортных средств 84](#_Toc300916482)

# Перечень сокращений и условных обозначений

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| АКБ | — | аккумуляторная батарея; |
| АСИ | — | аварийно-спасательный инструмент; |
| АСМ | — | аварийно-спасательная машина; |
| АСР  АСФ | —  — | аварийно-спасательные работы;  аварийно-спасательные формирования; |
| АСС | — | аварийно-спасательные средства; |
| АХОВ | — | аварийно химически опасные вещества; |
| ВВ | — | взрывчатые вещества; |
| ВОП | — | взрывоопасные предметы; |
| ГАСИ | — | гидравлический аварийно-спасательный инструмент; |
| ГИБДД | — | Государственная инспекция безопасности дорожного движения; |
| ГСМ | — | горюче-смазочные материалы; |
| ДПС | — | дорожно-патрульная служба; |
| ДТП | — | дорожно-транспортное происшествие; |
| ИДА | — | индивидуальный дыхательный аппарат; |
| ПП  ПСР | —  — | первая помощь;  поисково-спасательные работы; |
| ПСФ | — | поисково-спасательное формирование; |
| РТП | — | руководитель тушения пожара; |
| СМП | — | скорая медицинская помощь; |
| ТС | — | транспортное средство; |
| УГПС | — | управление государственной противопожарной службы; |
| ЧС | — | чрезвычайная ситуация. |

# Термины и определения

**Аварийно-спасательная служба** — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

**Аварийно-спасательные работы** — это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.

АСР при ликвидации последствий ДТП характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения. В состав АСР входят также **поисково-спасательные** и другие неотложные работы, связанные с ликвидацией последствий ДТП.

Основными критериями, определяющими привлечение аварийно-спасательных служб и поисково-спасательных служб МЧС России к ликвидации последствий ДТП, являются:

* ситуация, когда пострадавший заблокирован деформированными элементами кузова ТС, и его эвакуация невозможна без применения специального спасательного оборудования и инструментов;
* угроза падения на аварийное ТС с пострадавшими грузов, конструкций и других опасных предметов;
* ситуация, когда ТС с пострадавшими находится в зоне разлива (угрозы разлива или возгорания) ГСМ, АХОВ и других опасных грузов;
* сложная метеорологическая обстановка на месте ДТП, требующая привлечения специальных аварийно-спасательных средств.

**Аварийно-спасательные средства** — это специальные приборы, оборудование и техника, материально-технические средства, научно-техническая и интеллектуальная продукция, в том числе специализированные средства связи и управления, техника, оборудование, снаряжение, имущество и материалы, методические, видео-, кино-, фотоматериалы по технологии АСР, а также программные продукты и базы данных для электронных вычислительных машин и иные средства, предназначенные для проведения АСР.

Водитель — лицо, управляющее транспортным средством. При обучении управлению транспортным средством водителем считается обучающее лицо.

**Дорожно-транспортное происшествие (ДТП)** — событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены ТС, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб.

**Наезд на стоящее транспортное средство** — происшествие, при котором движущееся ТС наехало на стоящее ТС, а также прицеп или полуприцеп.

**Наезд на препятствие** — происшествие, при котором ТС наехало или ударилось о неподвижный предмет (опора моста, столб, дерево, ограждение и т. д.).

**Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций** — это деятельность по всестороннему обеспечению АСР, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, первой, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержание их работоспособности.

**Опрокидывание** — происшествие, при котором движущееся ТС опрокинулось.

**Пассажир** — лицо, кроме водителя, находящееся в транспортном средстве (на нем), а также лицо, которое входит в транспортное средство (садится на него) или выходит из транспортного средства (сходит с него).

**Первая помощь** — оказывается гражданам Российской Федерации и иным лицам, находящимся на ее территории, до оказания медицинской помощи при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными ее оказывать по закону или по специальному правилу и имеющими соответствующую подготовку (сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спаса­те­льных формирований и аварийно-спасательных служб, водителями транспортных средств и другими лицами).

**Поисково-спасательное формирование** — это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения АСР, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенная специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами и аттестованное.

**Спасатель** — это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение АСР.

**Статус спасателей** — это совокупность прав и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации и гарантированных государством спасателям. Особенности статуса спасателей определяются возложенными на них обязанностями по участию в проведении работ по локализации ЧС и связанной с этим угрозой их жизни и здоровью.

**Столкновение** — происшествие, при котором движущиеся ТС столкнулись между собой или с подвижным составом железных дорог.

Основными видами ДТП являются столкновения, которые подразделяются на:

* лобовое — столкновение ТС при встречном движении;
* боковое — столкновение ТС с боковой стороной другого ТС;
* касательное — столкновение ТС боковыми сторонами при встречном движении или движении в одном направлении.

**Транспортное средство (ТС)** — устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

**Чрезвычайная ситуация локального характера** — ЧС, в результате которой территория, на которой сложилась ЧС и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее — зона ЧС), не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее — количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее — размер материального ущерба) составляет не более 100 тыс. руб.

**Чрезвычайная ситуация муниципального характера** — ЧС, в результате которой зона ЧС не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. руб., а также данная ЧС не может быть отнесена к ЧС локального характера.

**Основные конструктивные элементы легкового автомобиля** — представлены на рис. 1.

крыша

ребро жесткости

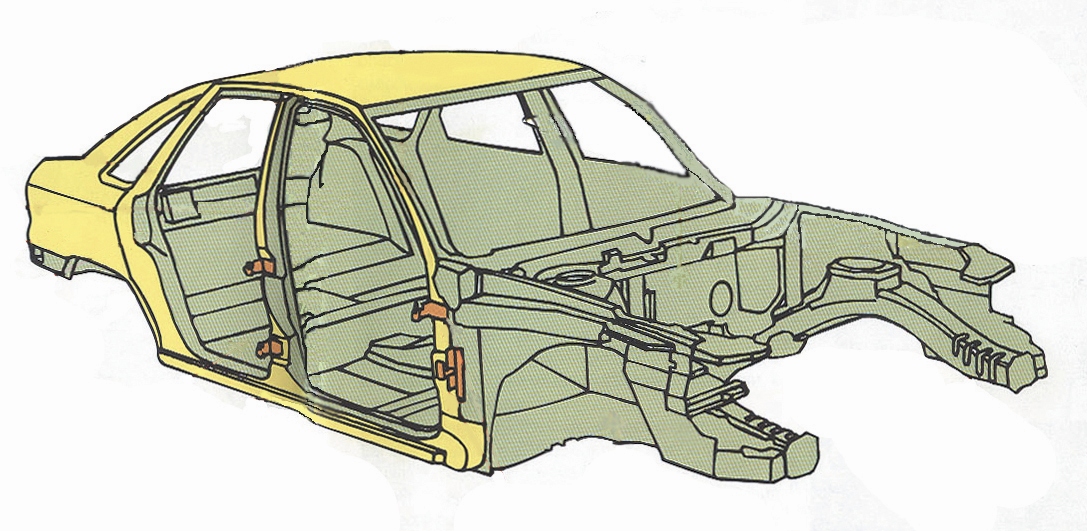
ветровое стекло

стойки передние

63

стойки задние

передняя панель

средняя стойка

крыло заднее

капот

панель пола

арка заднего колеса

лонжероны

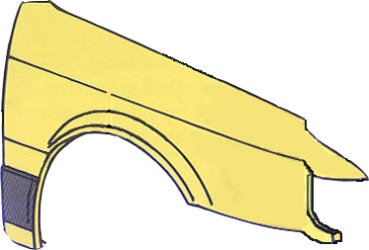
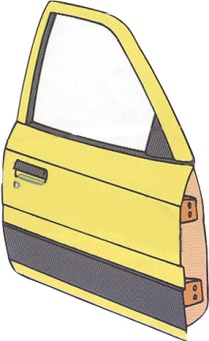
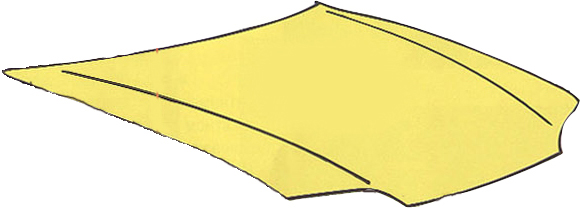
петли

передних колес

порог

дверной проем

дверной проем

Место посадки

крыло

дверь

Направление ветра

**10 м**

Рис. 1. Основные конструктивные элементы кузова легкового автомобиля

9

# Глава 1. Общие положения

# 1.1. Основные виды ДТП, при которых необходимо проведение АСР

Основными видами ДТП, при которых необходимо проведение АСР, являются столкновения, которые подразделяются на:



**лобовое** — столкновение ТС при встречном движении;



**боковое** — столкновение ТС с боковой стороной другого ТС;



**касательное** — столкновение ТС боковыми сторонами при встречном движении или движении в одном направлении;



**опрокидывание** — происшествие, при котором движущееся ТС опрокинулось;



**наезд на стоящее ТС** — происшествие, при котором движущееся ТС наехало на стоящее ТС, а также прицеп или полуприцеп;



**наезд на препятствие** — происшествие, при котором ТС наехало или ударилось о неподвижный предмет (опора моста, столб, дерево, ограждение и т. д.).

# 1.2. Особые виды ДТП, при которых необходимо проведение АСР

**Особые виды ДТП** — ДТП, осложненные опасными факторами, требующими специальной подготовки спасателей или привлечения дополнительных сил и средств.

**ДТП с падением ТС в воду**— ДТП, при которых ТС по каким-либо причинам падают в реки, озера, море, проваливаются под лед и т.п.

**ДТП с падением ТС с крутых склонов** *—* ДТП, при которых ТС по каким-либо причинам срываются с крутых склонов и при падении, как правило, несколько раз переворачиваются, ударяясь о выступы скал, и пролетают 100–150 м и более. Иногда ТС взрываются. Сами ТС превращается в груду искореженного металла.

**ДТП на участке железной дороги** — ДТП, при которых: ТС сталкивается с подвижным или стоящим железнодорожным составом на железнодорожных переезде или на непредназначенном для переезда участке железной дороги; ТС сталкивается с другим ТС на железнодорожном переезде; подвижный железнодорожный состав наезжает на ТС на железнодорожном переезде или на непредназначенном для переезда участке железной дороги.

**ДТП с участием трамвая (троллейбуса)**— ДТП, при которых трамвай (троллейбус) столкнулся (наехал) на другое ТС, или в результате обрыва и падения на ТС силовых проводов, или схода трамвая с рельсов и его опрокидывания пострадали ТС или люди.

**ДТП с возникновением пожара –** ДТП, сопровождающееся возгоранием аварийных ТС и перевозимых ими грузов.

**Попадание ТС под завал** — ДТП, при котором ТС с людьми в результате природных или техногенных явлений попало под лавину, сель, обвал, камнепад и т.п.

**ДТП в туннеле (путепроводе)** — ДТП, осложненные спецификой ограниченного пространства, затрудняющего доступ к месту ДТП, проведение АСР и эвакуацию пострадавших.

**ДТП с транспортным средством, перевозящим опасный груз** *—* ДТП с ТС, перевозящим груз, попадающий под категорию опасных, в результате которого произошла его утечка (выброс, возгорание и т.п.) или существует опасность возникновения такой ситуации, в том числе:

- ДТП с ТС, перевозящим горючие (ГЖ) или легковоспламеняющиеся жидкости (ЛВЖ), в результате которого произошел их разлив или утечка;

- ДТП с ТС, перевозящим аварийно химически опасные вещества (АХОВ), в результате которого произошел их разлив или утечка;

- ДТП с ТС, перевозящим радиационно опасные вещества (РВ), в результате которого произошел их разлив или утечка, повлекшие загрязнение ими окружающей среды;

- ДТП с ТС, перевозящим биологически опасные вещества (БВ), в результате которого произошел их разлив или утечка, повлекшие заражение ими окружающей среды;

- ДТП с ТС, перевозящим взрывчатые вещества и взрывоопасные предметы, при котором возникла угроза детонации ВВ и ВОП вследствие их перемещения, механического воздействия на них или нагрева (горения).

# 1.3. Нормативные правовые документы в области организации и ведения АСР при ликвидации последствий ДТП

Нормативные правовые документы в области организации и ведения АСР при ликвидации последствий ДТП регулируют порядок действий органов управления МВД России, Минздрава России и МЧС России, участников дорожного движения по предупреждению и ликвидации ДТП.

Аварийно-спасательные работы в ДТП проводятся с целью спасения людей и устранения угрозы их жизни и здоровью, спасению материальных ценностей и защиты окружающей среды Перечень нормативных правовых документов, регламентирующих проведение АСР при ДТП, приведен в приложении 1.

1.3.1. ДТП рассматриваются как чрезвычайные ситуации (ЧС) техногенного характера, если по величине зоны ЧС, количеству пострадавших или величине материального ущерба ДТП могут быть отнесены к ЧС в соответствии с «Класси­фи­ка­цией ЧС природного и техногенного характера», утвержденной постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 и приказом МЧС России от 08.04.2004 г. №329 «Критерии информации о ЧС.

1.3.2. Нормативную правовую базу деятельности органов управления, подразделений и сил в области обеспечения АСР при ликвидации последствий ДТП составляют следующие основные документы:

1.3.2.1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3.2.2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

1.2.2.3. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

1.3.2.4. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

1.3.2.5. Положение о Госавтоинспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (утверждено Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711).

1.2.3.6. Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О класси­фи­кации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3.2.7. Правила дорожного движения Российской Федерации» (утверждены постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090).

1.3.2.8. Наставление по службе дорожной инспекции и организации движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное приказом МВД от 8 июня 1999 г. № 440.

1.3.2.9. Положение о системе этапного оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (утверждено приказом Минздрава СССР от 4 января 1983 г. № 3).

1.3.2.10. Примерное Положение о взаимодействии органов управления, подразделений и сил МВД России, МЧС России и Минздрава России, участвующих в ликвидации последствий ДТП (утверждено заместителями Министров МВД России, МЧС России и Минздрава России 17 апреля 2003 г.).

1.3.2.11. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения (утвержден приказом МВД РФ от 2 марта 2009 г. № 185).

1.3.2.12. Приказ МЧС России от 31 марта 2011 г. № 156 «Об утверждении порядка тушения пожаров подразделениями пожарной охраны».

Перечень нормативных правовых документов в области обеспечения безопасности дорожного движения приведен в приложении 2.

Одним из основных направлений деятельности полиции в соответствии с [Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ «О полиции»](garantF1://12082530.0) является обеспечение безопасности дорожного движения.

На полицию возлагаются следующие обязанности:

* оказывать первую помощь лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;
* осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также за деятельностью организаций, проводящих обязательный технический осмотр автомототранспортных средств и прицепов к ним; регулировать дорожное движение; оформлять документы о ДТП; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения; принимать экзамены на право управления автомототранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; регистрировать в [порядке](garantF1://12064531.10000), установленном законодательством Российской Федерации, автомототранспортные средства и прицепы к ним и выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске их к перевозке опасных грузов; осуществлять по основаниям и в [порядке](garantF1://12056638.1000), которые предусмотрены Правительством Российской Федерации, сопровождение ТС; согласовывать маршруты ТС, осуществляющих перевозку крупногабаритных грузов, а в установленных законодательством Российской Федерации случаях - тяжеловесных грузов.

Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются следующие права:

* в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о гражданах, поступивших с ранениями и телесными повреждениями, полученными в результате ДТП, а также о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности;
* останавливать ТС, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на ТС и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца ТС; осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр ТС и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта; задерживать ТС, находящиеся в розыске; временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения ТС и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения; временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии; выдавать в установленном порядке разрешения на установку на ТС устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов);
* использовать в случаях, не терпящих отлагательства, ТС, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением ТС, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях - ТС, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места ДТП поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими ТС, с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев ТС понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба.

Полиция имеет право проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других ЧС, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий.

Полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах (далее - банки данных), в том числе о владельцах ТС и о лицах, получивших водительское удостоверение.

Следует подчеркнуть, что сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток обязан оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья.

В соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе предупреждения и ликвидации ДТП, основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются:

* приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;
* приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;
* соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;
* программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии с «Положением о Госавтоинспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Наставлением по службе дорожной инспекции и организации движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» и общими принципами обеспечения безопасности дорожного движения подразделениями ГИБДД осуществляются предупредительные, исполнительно-над­зорные функции по обеспечению АСР, связанных с ликвидацией ДТП.

На Государственную инспекцию безопасности дорожного движения возлагаются следующие обязанности:

* оповещение о факте и характере дорожного происшествия и обоснованный вызов аварийно-спасательных служб, служб экстренной медицинской помощи, противопожарных служб;
* обеспечение организации дорожного движения в местах проведения АСР:

обеспечение беспрепятственного проезда к месту ДТП ТС, задействованных в работах по ликвидации ДТП;

* выявление причин и условий возникновения ДТП, нарушения правил дорожного движения его участниками;
* определение количества пострадавших в ДТП, оценка степени тяжести их состояния, вызов скорой помощи, оказание при необходимости ПП, организация доставки пострадавших в медицинское учреждение;
* проведение эвакуации пострадавших с места ДТП;
* сохранение и фиксация вещественных доказательств, имущества и других предметов, имеющих отношение к происшествию, охрана имущества и общественного порядка на месте ДТП.

Учет и анализ ДТП (по характеру, причинам и тяжести последствий) и правоприменительной деятельности (законности действий сотрудников ДПС) осуществляется в порядке и сроки, установленные соответствующими нормативно-правовыми актами МВД России.

При возникновении ДТП с участием ТС, перевозящего опасные грузы, сотрудник ДПС обязан:

* проконтролировать правильность обозначения места ДТП или вынужденной остановки ТС;
* зафиксировать и передать в органы управления данные о времени, месте, причине происшествия, количестве пострадавших лиц, характере полученных ими травм, наименовании опасных грузов и их количестве;
* перекрыть движение на дороге на расстоянии не менее 300 м от места ДТП и не допускать к нему посторонних лиц в случае невозможности установления опасных свойств перевозимых грузов;
* докладывать в дежурную часть строевого подразделения об изменении обстановки на месте ДТП.

1.3.3. Органы управления и подразделения здравоохранения в работе по ликвидации последствий ДТП руководствуются общими гуманитарными принципами сохранения жизни и здоровья пострадавших, закрепленными в федеральных законах «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995, «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г. № 5487-1 и «Примерном Положении о взаимодействии органов управления, подразделений и сил МВД России, МЧС России, Минздрава России, участвующих в ликвидации последствий ДТП».

Подразделения медицинских служб, участвующие в ликвидации последствий ДТП:

* принимают решения о проведении спасателями мероприятий по извлечению пострадавших из ТС (деблокирование пострадавших);
* оказывают первую помощь, а также медицинскую помощь на месте ДТП и при эвакуации пострадавших с места ДТП;
* оказывают первичную медико-санитарную помощь и специализированную помощь пострадавшим непосредственно в медицинских учреждениях.

При проведении работ по деблокированию пострадавших в ДТП во избежание среди них потерь должны выполняться временные пределы по срокам оказания различных видов помощи, соответствующие тяжести травм:

первой — не более 3 ч;

врачебной — не более 6 ч;

квалифицированной — не более 12 ч;

специализированной — не более 3 суток.

1.3.4. Подразделения аварийно-спасательных службна месте ДТП осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», федеральными законами (п. 1.3.2.1, 1.3.2.3), требованиями нормативного акта (п. 1.3.2.10) и требованиями настоящего Руководства.

Основными принципами деятельности аварийно-спасательных служб и спасателей являются:

* принцип гуманизма и милосердия, предусматривающий приоритетность задач спасения жизни и сохранения здоровья людей, защиты окружающей среды при возникновении ЧС;
* принцип единоначалия руководства аварийно-спасательными службами;
* принцип оправданного риска и обеспечения безопасности при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ;
* принцип постоянной готовности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к оперативному реагированию на ЧС и проведению работ по их ликвидации.

Основными задачами аварийно-спасательных служб, которые в обязательном порядке возлагаются на них, являются:

поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, ПСФ в постоянной готовности к выдвижению в зоны ЧС и проведение работ по их ликвидации;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС;

ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях.

Руководители ликвидации ЧС, руководители аварийно-спасательных служб имеют право на полную и достоверную информацию о ЧС, необходимую для организации работ по их ликвидации.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации обязаны оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным службам, следующим в зоны ЧС и проводящим работы по ликвидации ЧС, в том числе предоставлять им необходимые транспортные и материальные средства.

Спасатели координируют свою деятельность по ликвидации последствий ДТП с представителями ГИБДД (сотрудниками ДПС) и подразделений медицинских служб.

Непосредственному началу АСР по ликвидации последствий ДТП должны предшествовать разрешительные действия со стороны представителя ГИБДД (руководителя работ) и сотрудника (врача) службы медицинской помощи, которые в дальнейшем являются участниками АСР до их завершения.

Основными обязанностями спасателей при ликвидации последствий ДТП являются:

неукоснительное соблюдение технологии проведения АСР;

активный поиск пострадавших, принятие мер по их спасению, оказание первой и других видов помощи;

неукоснительное выполнение приказов, отдаваемых в ходе выполнения работ по ликвидации последствий ДТП старшим расчета ПСФ.

Спасатели производят разборку попавшего в ДТП ТС с целью деблокирования пострадавших, если их извлечение без разборки ТС невозможно.

При необходимости спасатели производят извлечение из ТС погибших в ДТП путем разборки ТС, так как извлечение погибших иным способом может повлечь нарушение целостности тел погибших и квалифицироваться как надругательство над телами умерших, что в соответствии со ст. 244 Уголовного кодекса Российской Федерации, является уголовным преступлением.

Факт принятия решения о необходимости разборки ТС должен быть засвидетельствован представителями органа МВД (руководителем работ по ликвидации последствий ДТП), Минздрава России и зафиксирован видео- и аудио средствами документирования.

Организационно-техническими требованиями при проведении АСР по ликвидации последствий ДТП являются:

* своевременность;
* безопасность;
* высокий темп;
* непрерывность технологического процесса;
* выполнение работ в любых климатических условиях и любое время суток;
* высокая результативность (эффективность).

1.3.5. «Правилами дорожного движения» (утверждены постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090), устанавливающими единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации, определены требования к водителям ТС при возникновении ДТП.

При ДТП водитель, причастный к нему, обязан:

* немедленно остановить (не трогать с места) ТС, включить аварийную световую сигнализацию и выставить знак аварийной остановки, не перемещать предметы, имеющие отношение к происшествию;
* принять возможные меры для оказания первой помощи пострадавшим, вызвать «Скорую медицинскую помощь», в экстренных случаях отправить пострадавших на попутном транспорте, а если это невозможно, доставить на своем ТС в ближайшее лечебное учреждение, сообщить свою фамилию, регистрационный знак ТС (с предъявлением документа, удостоверяющего личность, или водительского удостоверения и регистрационного документа на ТС) и возвратиться к месту происшествия;
* освободить проезжую часть, если движение других ТС невозможно. При необходимости освобождения проезжей части или доставки пострадавших на своем ТС в лечебное учреждение предварительно зафиксировать в присутствии свидетелей положение ТС, следы и предметы, относящиеся к происшествию, и принять все возможные меры к их сохранению и организации объезда места происшествия;
* сообщить о случившемся в полицию, записать фамилии и адреса очевидцев и ожидать прибытия сотрудников полиции.

Знак аварийной остановки при возникновении ДТП устанавливается на расстоянии, обеспечивающем в конкретной обстановке своевременное предупреждение других водителей об опасности. Однако это расстояние должно быть не менее 15 м от ТС в населенных пунктах и 30 м — вне населенных пунктов.

Взаимодействие участников ликвидации ДТП осуществляется на основе «Примерного Положения о взаимодействии органов управления, подразделений и сил МВД России, МЧС России и Минздрава России, участвующих в ликвидации последствий ДТП».

Взаимодействие обеспечивается взаимным оповещением и информированием о произошедших ДТП, потребностях в силах и средствах привлекаемых органов управления, подразделений и сил, эффективным управлением работами по ликвидации ДТП.

В интересах взаимодействия осуществляются следующие функции:

***органами внутренних дел субъектов Российской Федерации:***

информирование (оповещение) заинтересованных органов управления, участвующих в ликвидации последствий ДТП, о факте и характере происшествия; координация действий органов управления, подразделений и сил, привлекаемых для ликвидации последствий ДТП, связь и оповещение на месте ДТП; содействие беспрепятственному проезду к месту происшествия ТС, задействованных в ликвидации последствий ДТП; принятие мер по оказанию ПП пострадавшим на месте ДТП; обеспечение эвакуации пострадавших с места ДТП; оповещение участников дорожного движения об опасности, вызванной ДТП; организация движения на подъездах к месту ДТП; участие в АСР в части, касающейся сохранения и фиксации вещественных доказательств, следов, имущества и других предметов, имеющих отношение к происшествию; охрана общественного порядка и имущества на месте ДТП;

***органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям:***

привлечение необходимых сил к ликвидации последствий ДТП (деблокирование и извлечение людей из поврежденных ТС, оказание ПП и др.); организация, при необходимости, проведения специальной разведки и контроля за состоянием окружающей среды на месте ДТП; организация, при необходимости, проведения комплекса работ по специальной обработке (дегазации, дезактивации, демеркуризации, дезинфекции и др.) ТС, места ДТП и прилегающей территории, проведения мероприятий по локализации и ликвидации источников опасности; организация тушения пожаров и проведения первоочередных АСР; организация, при необходимости, применения средств индивидуальной защиты, соблюдения режимов радиационной, химической и биологической безопасности;

***органами управления здравоохранением:***

привлечение необходимых сил (в том числе службы медицины катастроф) для оказания в полном объеме медицинской помощи пострадавшим;

обеспечение оказания пострадавшим медицинской помощи на месте ДТП, при эвакуации пострадавших с места ДТП и непосредственно в медицинских учреждениях.

Общее руководство действиями участников ликвидации последствий на месте ДТП осуществляется должностным лицом органов внутренних дел. При первоочередном прибытии на место ДТП должностных лиц других субъектов взаимодействия, участвующих в ликвидации последствий ДТП, они в своих действиях руководствуются также положениями «Примерного Положения о взаимодействии органов управления, подразделений и сил МВД России, МЧС России и Минздрава России, участвующих в ликвидации последствий ДТП».

Должностное лицо, осуществляющее руководство работами по ликвидации последствий ДТП, обязано:

* оценить обстановку на месте ДТП, передать необходимую информацию и организовать, при необходимости, спасение пострадавших;
* обеспечить безопасные условия работ по ликвидации последствий на месте ДТП;
* организовать, при необходимости, АСР.

При возникновении пожара на месте ДТП непосредственное руководство тушением пожара осуществляет прибывшее на пожар должностное лицо пожарной охраны, указания которого по ликвидации пожара обязательны для исполнения представителями всех органов управления, подразделений и сил, привлекаемых к тушению пожара.

При проведении работ по ликвидации последствий ДТП всеми участниками работ должны соблюдаться меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств и, по возможности, фиксации обстановки на месте ДТП до окончания оперативных и следственных действий.

Спасатели аварийно-спасательных служб несут материальную ответственность за ущерб, нанесенный их неправильными действиями\* в ходе проведения работ по ликвидации ЧС. Размер ущерба и порядок его возмещения определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За противоправные действия или бездействие сотрудники ГИБДД несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. Вред, причиненный сотрудником ГИБДД юридическим лицам и гражданам, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В то же время, в соответствии с правовыми нормами Федерального закона «О пожарной безопасности» личный состав пожарной охраны, иные участники тушения пожара, ликвидации аварии, катастрофы, иной ЧС, действовавшие в условиях крайней необходимости и (или) обоснованного риска, от возмещения причиненного ущерба освобождаются.

Примечание: под неправильными действиями подразумевается ситуация когда в ходе ликвидации последствий ДТП действия спасателей перестают соответствовать требованиям предъявляемым к подготовке и состоянию профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований».

# 

# 1.4. Управление АСР при ликвидации последствий ДТП

Задачами и целью управления АСР при ДТП, исходя из основополагающих принципов безопасности дорожного движения, являются обеспечение условий и действий аварийно-спасательных служб по минимизации ущерба для жизни, здоровья людей и окружающей среды в ЧС, обусловленных ДТП.

С целью повышения эффективности спасения пострадавших при ликвидации последствий ДТП федеральными органами исполнительной власти, организациями РФ, подведомственными им региональными, территориальными и муниципальными органами управления МЧС России, определяются зоны обслуживания (ответственности) а также состав аварийно-спасательных, поисково-спасательных служб и формирований, а также пожарно-спасательных подразделений привлекаемых к ликвидации последствий (далее - подразделений МЧС России).

Зоны обслуживания подразделений МЧС России, участвующих в спасении пострадавших в ДТП, устанавливаются ведомственной нормативной правовой документацией в соответствии с территориально-административным делением РФ, по согласованию с соответствующей комиссией по ЧС, и отражаются в планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС федеральных и региональных органов управления по делам ГОЧС, комиссий по ЧС субъектов РФ и местных административно-территориальных образований.

Размеры зон обслуживания (ответственности) определяются с учетом статистических данных по количеству и масштабам ДТП, а также возможностей подразделений МЧС России. При этом должна обеспечиваться перекрываемость дорог зонами ответственности, а также предусматриваться возможность дублирования или дополнения мероприятий по спасению пострадавших в зоне ДТП несколькими подразделениями МЧС России.

Основными элементами управления АСР при ДТП являются:

* установление зоны ответственности подразделений МЧС России по обеспечению АСР;
* определение состава сил и средств, необходимых для ликвидации последствий ДТП в зоне их ответственности;
* обеспечение оповещения подразделений МЧС России о факте ДТП и связи между органами и подразделениями, действующими в зоне ответственности и проведения АСР;
* обеспечение готовности подразделений МЧС России к действиям в ЧС при ликвидации ДТП;
* оперативное планирование времени прибытия подразделений МЧС России на место ДТП и действий в условиях различного характера АСР.

Зонами ответственности действий подразделений МЧС России при ликвидации последствий ДТП являются:

* в городах — районы с населением 100 тысяч человек, соответствующие принятой статистической единице при оценке показателей последствий ДТП;
* в населенных пунктах — районы с численностью населения, кратной основной статистической единице, т.е. 10, 25, 50 тысяч человек;
* на автодорогах (федеральных, межрегиональных, региональных) — районы территории в радиусе не более 25 км, исходя из нормативных требований размещения лечебных учреждений по удаленности от места ДТП. не более 50 км

Эффективность ликвидации ДТП должна обеспечиваться за счет оперативности и своевременности прибытия подразделений МЧС России на место ДТП, достаточностью и адекватностью сил и средств подразделений МЧС России для проведения АСР, а в динамике — за счет корректирования работ по ликвидации ДТП на основе результатов анализа причин и тяжести их последствий.

В составе сил и средств, действующих в зоне ответственности подразделений МЧС России, должны быть многофункциональные или специальные АСМ для проведения работ, связанных с возникновением радиационного загрязнения или химического заражения местности в результате ДТП и наличием в них взрыво- и пожароопасных грузов.

Планирование времени оперативного реагирования подразделений МЧС России на факт ДТП должно проводиться из расчета прибытия к месту ДТП не позднее нормативного времени, установленного для средств скорой медицинской помощи.

Оповещение и связь между участниками ликвидации последствий ДТП в зоне ответственности должна осуществляться по правилам в рамках объединенной системы диспетчерской связи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Данные о фактах и последствиях ДТП должны документироваться, обобщаться по установленным форме и порядку, согласовываться между участниками проведения АСР и представляться по каналам официальной статистики в МВД России и МЧС России.

Управление процессом проведения АСР на уровне взаимодействия органов и подразделений осуществляется представителем МВД России, а на уровне деятельности подразделений МЧС России — старшим представителем в рамках его функциональных обязанностей, определенных соответствующими нормативными документами.