|  |
| --- |
|  |

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
 НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР УПРАВЛЕНИЯ В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по организации работы, проверки и оценки паспортов территорий**

**МОСКВА  
2012 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| I. Общие положения | 3 |
| II. Общие требования к разработке паспортов территорий и объектов | 4 |
| III. Общие требования к проверке и корректировке паспортов территорий и объектов | 9 |
| IV. Оценка паспортов территорий и качества устранения недостатков | 17 |
| V. Организация подготовки работы с паспортами территорий | 20 |
| VI. Организация проведения смотра-конкурса на лучший паспорт территории | 22 |
|  |  |

Приложения:

Приложение 1: «Структура паспортов территорий».

Приложение 2: «Структура и содержание паспорта территории федерального округа».

Приложение 3: «Структура и содержание паспорта территории субъекта РФ».

Приложение 4: «Структура и содержание паспорта территории муниципального района».

Приложение 5: «Структура и содержание паспорта территории муниципального образования».

Приложение 6: «Структура и содержание паспорта территории населенного пункта».

Приложение 7: «Структура и содержание паспорта потенциально-опасного объекта».

Приложение 8: «Структура и содержание паспорта объекта системы социальной защиты населения».

Приложение 9: «Структура и содержание паспорта объекта с массовым пребыванием людей, осуществляющего оптово-розничную торговлю».

Приложение 10: «Схема организации работы с паспортами территорий».

Приложение 11: «Форма 1ПТ».

Приложение 12: «Форма 1/1 ПТ».

Приложение 13: «Форма 2 ПТ».

Приложение 14: «Форма 3ПТ».

Приложение 15: «Регламент представления отчетных документов по работе с паспортами территорий в Национальном центре и территориальных органах МЧС России».

Настоящие методические рекомендации определяют организацию работы, проверки и оценки паспортов территорий, а также устанавливают порядок организации подготовки работы с паспортами территорий и проведения смотра-конкурса на лучший паспорт территории.

Методические рекомендации следует выполнять с учетом издаваемых директивных и нормативных документов министерств и ведомств, особенностей территорий, сложившейся обстановки.

# I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Паспорт территории - единый электронный документ, созданный для информационной поддержки оперативных дежурных служб Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), характеризующий риски на территории Российской Федерации в условиях повседневной деятельности при угрозе или факте возникновения чрезвычайных ситуаций.**

Паспорта территорий используются как база данных оперативных дежурных служб РСЧС в условиях повседневной деятельности при угрозах или фактах возникновения чрезвычайных ситуаций (далее ЧС) на первоначальных этапах, при проведении надзорных функций территориальными органами МЧС России по проверке и оценке функциональных и территориальных подсистем РСЧС во время проведения различных смотр-конкурсов, а так же при подготовке руководителей и членов КЧС и ОПБ на региональном и муниципальном уровнях, являясь для них информационной основой. Они позволяют своевременно оценивать масштабы чрезвычайной ситуации, имеющуюся группировку сил и средств, является инструментом для принятия первичных управленческих решений.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и распорядительных документов МЧС России информация ограниченного доступа в паспорта территории не включается.

# II. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К РАЗРАБОТКЕ

# ПАСПОРТОВ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ

Паспорта территорий разрабатывается для межрегионального уровня (ФО), регионального уровня (субъект РФ), муниципального образования, населенного пункта, на потенциально-опасные объекты, объекты системы социальной защиты населения, объекты с массовым пребыванием людей, осуществляющих оптово-розничную торговлю.

Каждый паспорт территории соответствующего уровня состоит из следующих разделов (Приложение 1-9):

1. Общая информация (характеристика);

2. Риски возникновения ЧС;

3. Информационно-справочные материалы.

Раздел «Общая информация» отрабатывается с использованием общедоступных ресурсов. Раздел характеризует административное обустройство территорий, географическое расположение, основные направления экономической деятельности, социально – экономические показатели территорий.

Во втором разделе отражены риски возможных ЧС, являющиеся исходными данными для формирования группировки сил и планированию их действий в условиях ЧС.

В третьем разделе содержатся информационно-справочные материалы.

Паспорт разрабатывается в тесном взаимодействии представителями территориальных органов ФОИВ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, учреждений и организаций.

Практическая разработка разделов паспортов территорий заключается в детальном прогнозировании обстановки, которая может сложиться при угрозе или возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, оценке разрушений, потерь и выработке решения на ликвидацию последствий.

Подготовка паспорта территории включает в себя три основных этапа:

1 этап - определение исходных данных;

2 этап - разработка паспорта территории;

3 этап - утверждение паспорта территории и дальнейшая реализация его в органах повседневного управления РСЧС.

В ходе первого этапа:

разрабатывается общая информация;

определяются возможные опасности для территорий;

проводится расчет риска возникновения различных видов опасностей;

проводится оценка возможных последствий ЧС и состояния работ по предупреждению ЧС. При определении исходных данных привлекаются специалисты различных сфер деятельности, сторонние организации и соответствующие подразделения МЧС России.

В ходе второго этапа (после определения исходных данных) проводятся следующие мероприятия:

определяется состав рабочей группы для разработки паспорта территории;

определяется организация деятельности рабочей группы;

проводится экспертная оценка паспорта территории.

На третьем этапе проводится согласование паспорта территории с заинтересованными ведомствами, учреждениями, организациями и его утверждение соответствующими КЧС и ОПБ.

Порядок создания и работы с паспортами территорий должен быть определен нормативно-правовыми актами субъектов РФ и муниципальных образований, а до их принятия – в решениях соответствующих КЧС и ОПБ. Список ответственных должностных лиц утверждается решением соответствующих КЧС и ОПБ.

В нормативно-правовых актах (решениях КЧС и ОПБ) должны быть определены:

конкретные задачи по отработке паспортов территорий руководителям органов управления, сил и средств РСЧС, структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления;

вопросы организации взаимодействия;

порядок разработки, хранения, проверки и корректировки паспортов территорий, внесения дополнений в них;

периодичность корректировки с учетом циклических рисков.

право дежурных смен ЦУКС территориальных органов МЧС России, ЕДДС муниципальных образований требовать информацию от специалистов межведомственных групп для внесения оперативных корректировок в паспорта территорий.

Разработка паспортов территорий должна осуществляться в соответствии с графиком, утвержденным председателями соответствующих КЧС и ОПБ.

Разработанные паспорта принимаются комиссионно. В состав комиссий включаются представители территориальных органов МЧС России, органов управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС, органов государственной власти и местного самоуправления. Результат приемки оформляется Актом.

В территориальных органах МЧС России осуществляется контроль за разработкой паспортов территорий и объектов. Общее руководство осуществляют руководители межведомственных рабочих групп по корректировке информационных ресурсов.

При выявлении случаев некачественной корректировки паспортов территорий, анализ направляется руководителям органов управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС и объектов с приглашением к заслушиванию на рабочих совещаниях межведомственных групп.

Анализ состояния паспортов территорий включается в план заседаний КЧС и ОПБ субъектов и муниципальных образований тематическим вопросом не реже двух раз в год.

**При отработке паспорта территории необходимо учитывать следующие особенности:**

паспорт территории разрабатывается в программном продукте Microsoft PowerPoint 2003 и выше (с учетом совместимости программного обеспечения взаимодействующих структур). Размер страницы - А3;

на первой странице каждого паспорта территории (обложке) указывается должностное лицо, ответственное за разработку паспорта и его контактный телефон;

сканированные копии листа согласования паспорта и решения КЧС и ОПБ оформляются слайдом и размещаются перед содержанием паспорта территории;

содержание паспорта территории отрабатываются в виде гиперссылок на конкретный раздел;

в паспорте территории отрабатываются только риски, характерные для данной территории, другие риски, как не характерные, указываются в таблице оценки защищенности территории (отдельного слайда, поясняющего, что данный риск не характерен, отрабатывать не следует), при этом предложенный набор рисков необходимо дополнить исходя из рисков возникновения ЧС, характерных для данной территории и с учетом её особенностей;

вся обстановка, указанная в требованиях к оформлению информационных материалов обязательна к нанесению. Если один из элементов обстановки отсутствует на представленных материалах, то его отсутствие необходимо обосновать. Причина отсутствия элемента обстановки указывается обязательно;

на разрабатываемых материалах не должно быть незаполненных таблиц, обозначений и т.п.;

информация заносится согласно установленных требований к нанесению графической и текстовой информации;

особое внимание при отработке паспорта необходимо уделить заполнению справочно-информационных таблиц по составу сил и средств ликвидации ЧС на территории, включая силы и средства, напрямую не подчиненные органам управления МЧС России;

в ведомости привлечения сил и средств ликвидации последствий ЧС заполняется раздел «Привлекаемые в соответствии с паспортом территории (планом применения)», нормативные документы. Остальные разделы заполняются при возникновении ЧС и в ходе учений и тренировок;

при разработке паспортов территории целесообразно использовать картографическую основу из программных продуктов, работающих в формате ГИС.

справочные таблицы размещаются на слайде без картографической подложки;

паспорта сельских населенных пунктов, разрабатываются на схемах соответствующих территорий с отображением информации до дома. В случае, если схема не умещается на один слайд, схема территории разбивается на несколько частей;

схемы производственных объектов при разработке паспортов сельских населенных пунктов отрабатываются на все производственные объекты, включая объекты переработки, воспроизводства сельскохозяйственной продукции и животных;

в паспортах сельских населенных пунктов, которые имеют общее количество проживающего населения менее 20 человек, разрабатывается только раздел по общей информации со схемой населенного пункта (кроме населенных пунктов, в которых прогнозируются риски ЧС).

Все информационные материалы размещаются на сервере НЦУКС (ftp:// 10.21.18.69) и серверах территориальных органов МЧС России.

# III. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕРКЕ И КОРРЕКТИРОВКЕ ПАСПОРТОВ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ

**Проверка паспортов** территорий организуется с целью оценки достоверности, актуальности и полноты информации, а также совершенствования работы по подготовке информационно-справочных материалов и сбору оперативной информации, предназначенной для выработки предложений в управленческие решения, оптимизации управления дежурными силами, проведения превентивных мероприятий, направленных на снижение рисков, присущих данной территории или объекту, организации оповещения и информирования населения.

**Проверка и корректировка паспортов территорий проводится** в ходе:

1. Комплексных и ежедневных тренировок (осуществляется проверка разделов паспорта территории, соответствующих тематике проводимых учений).

2. Заслушивания местных гарнизонов пожарной охраны (далее ПГ) (осуществляется детальная проверка всех разделов паспортов территорий).

3. Циклических рисков (осуществляется при наличии угрозы возникновения ЧС природного характера, исходя из данных космического мониторинга).

4. Чрезвычайных ситуаций и происшествий (осуществляется проверка соответствующих разделов паспорта территории).

5. Плановой корректировки тематических разделов в соответствии с графиками и планами корректировки информационных ресурсов.

Для организации проверки и корректировки паспортов территорий в Национальном центре и ЦУКС территориальных органов МЧС России создаются группы круглосуточного контроля и повседневной проверки (с привлечением при необходимости специалистов ЕДДС муниципальных образований и ДДС объектов) (Приложение 10).

**Группа круглосуточного контроля** создается из числа специалистов оперативных дежурных смен органов повседневного управления РСЧС (Национального центра, ЦУКС территориальных органов МЧС России с привлечением при необходимости специалистов дежурных ЕДДС муниципальных образований и ДДС объектов).

Основными целями и задачами группы круглосуточного контроля является:

- организация работы с паспортами территорий в круглосуточном режиме;

- проверка и оценка состояния паспортов территорий в ходе учений и тренировок, заслушивания пожарных гарнизонов, угрозах и фактах возникновения чрезвычайных ситуаций (происшествий);

- контроль устранения (устранение) выявленных недостатков в паспортах территории в круглосуточном режиме;

- организация межведомственного взаимодействия по уточнению информации в паспортах территорий по линии ОДС РСЧС.

Руководителем группы круглосуточного контроля, осуществляющим непосредственную организацию проверки в ходе дежурства, является старший оперативный дежурный (начальник смены) соответствующего органа повседневного управления.

Для более детальной и квалифицированной проверки, оценки состояния отработки паспортов территорий на всех имеющихся видах и уровнях, каждый раздел паспортов территорий закрепляется за определенным специалистом дежурной смены по его направлению деятельности. За время дежурства специалисты ОДС осуществляют проверку паспортов территорий по направлениям деятельности, формируют данные и передают информацию специалисту ОДС по паспортам территорий.

Специалист по паспортам территорий производит сбор данных проверки, анализирует информацию, поступившую от всех АРМ, привлеченных к проверке, составляет отчет о проверке, выставляет оценки паспортам территорий по согласованию с руководителем группы контроля, при этом отрабатывается форма 1/ПТ (Приложение 11).

В случае обнаружения недостатков, выявленных в ходе проверки, специалист по паспортам территорий устанавливает сроки на исправления и направляет отчет в нижестоящие органы управления для последующего устранения недостатков.

**Срочное устранение недостатков** проводится при угрозах и фактах возникновении ЧС и происшествий, накануне заслушивания муниципального образования или субъекта РФ. Срочное устранение недостатков проводится в срок от 3-х до 24-х часов силами групп круглосуточного контроля. Ответственным за своевременное устранение недостатков назначается СОД ЦУКС территориального органа МЧС России. При необходимости для уточнения информации привлекаются специалисты групп повседневной проверки.

**Плановое устранение недостатков** проводится при заблаговременной подготовке паспорта территории. Рекомендуемые сроки устранения недостатков при плановой проверке паспортов территорий:

паспорт сельского населенного пункта – до 14 дней;

паспорт муниципального образования – до 10 дней;

паспорт субъекта РФ, федерального округа – до 6 дней;

Плановое устранение недостатков проводится силами групп повседневной проверки и корректировки.

Срок устранения недостатков может быть изменен решением руководителя группы в зависимости от складывающейся обстановки (подготовка паспорта к заслушиванию, проведение учения или тренировки, угроза возникновения чрезвычайной ситуации).

Если недостатки по паспорту существенные и замечания не устранены до конца текущей смены, специалист по паспортам территорий передает указанные замечания по смене.

По окончанию дежурства специалист по паспортам территорий докладывает руководителю группы повседневной проверки о проделанной работе за сутки.

По окончанию своего дежурства руководитель группы круглосуточного контроля представляет отчет о результатах проверки паспортов территорий за сутки в группу повседневной проверки по форме 1/ПТ (Приложение 11).

**Группа повседневной проверки** создается из числа специалистов структурных подразделений постоянно-действующих органов управления РСЧС соответствующего уровня с привлечением при необходимости специалистов заинтересованных предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность в повседневном режиме.

Группы повседневной проверки создаются:

в Национальном центре создается из числа специалистов Центров оперативного реагирования и оперативно-аналитического с привлечением при необходимости специалистов взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти;

в территориальных органах МЧС России из числа специалистов подразделений курирующих вопросы антикризисного управления, оперативного реагирования, мониторинга и прогнозирования ЧС (рабочие группы) с привлечением при необходимости специалистов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (межведомственные рабочие группы на уровне субъектов РФ и муниципальных образований состав которых утвержден решениями КЧС и ОПБ).

Основными целями и задачами группы повседневной проверки являются:

- организация работы с паспортами в повседневном режиме;

- оценка рисков в паспортах территорий;

- организация межведомственного взаимодействия по корректировке информации в паспортах территорий, ведение графиков корректировки и планов корректировки информационных ресурсов ФОИВ (исх. от 20.07.2011г. № 14-1-4-2124);

- проведение ежедневного инструктажа заступающей смены по вопросам организации работы с паспортами территорий;

- проверка и оценка состояния паспортов территорий;

- проверка полноты, качества и достоверности информации, отображаемой в паспортах территорий;

- контроль устранения (устранение) выявленных недостатков в паспортах территорий ОДС, ответственными лицами в территориальных органах МЧС России;

- проверка организации работы в территориальных органах МЧС России по наполнению информацией паспортов территорий и внесению в них изменений (для рабочих групп НЦУКС и регионального центра);

- методическое сопровождение группы круглосуточного контроля;

- ведение аналитической работы, направленной на совершенствование структуры паспортов территорий, порядка отражения и повышения достоверности информации в паспортах территорий;

- подготовка предложений и проектов документов по совершенствованию работы с паспортами территорий,

- контроль правильности и своевременности отработки паспортов территорий территориальными органами МЧС России (для рабочих групп НЦУКС и регионального центра);

- организация обучения специалистов ОДС ЦУКС территориальных органов МЧС России, должностных лиц дежурных служб, а также работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также председателей КЧС и ОПБ различного уровня.

Руководителем группы повседневной проверки, осуществляющим общий контроль за работой с паспортами территорий и информационными ресурсами является:

в Национальном центре - начальник центра (оперативно-аналитического);

в территориальных органах МЧС России – заместители начальника, назначенные приказами начальников региональных центров и главных управлений МЧС России.

С целью более качественной и детальной организации работы с паспортами территорий каждый раздел паспорта территории закрепляется за определенным должностным лицом (специалистом).

Должностные лица, закрепленные за разделами паспортов территорий, осуществляют методическую поддержку (по направлениям деятельности) использования и корректировки паспортов территорий оперативными дежурными сменами органов повседневного управления.

Должностные лица группы повседневной проверки ежедневно проводят инструктаж заступающей смены о порядке и регламенте организации проверки паспортов территорий, организуют информационное взаимодействие с другими ответственными подразделениями (группами повседневной проверки) Национального центра, территориальных органов МЧС России, проводят работу по совершенствованию и ведению корректировки паспортов территорий.

Основными исполнителями по отработке паспортов территорий являются должностные лица рабочих групп территориальных органов МЧС России (по направлениям деятельности), а так же специалисты межведомственных рабочих групп, состав которых утвержден решениями КЧС и ОПБ соответствующих уровней.

При необходимости специалисты рабочих групп территориальных органов МЧС России в соответствии с Планом корректировки проводят выездные рабочие встречи в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и организациях, в ходе которых уточняют и вносят изменения в паспорта территории. Также информация может быть уточнена по письменным запросам в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации.

В соответствии с планами основных мероприятий группой проводятся занятия по вопросам работы с паспортами территорий с категориями, представленными в разделе настоящих методических рекомендаций по организации подготовки работы с паспортами территорий.

Обобщенная информация о паспортах территорий и ответственных территориальных органов МЧС России, получивших в течение периода (неделя) удовлетворительные и неудовлетворительные оценки, хранится на информационных ресурсах ОДС и групп повседневной проверки и предоставляется по линии ОДС ЦУКС в соответствии с регламентом (Приложение 15) или по отдельному запросу Национального центра и территориальных органов МЧС России. Ответственность за обобщение и доведение анализа состояния паспортов территорий до территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, организаций несут руководители территориальных органов МЧС России.

**Порядок представления отчетной информации**

В целях подготовки ежемесячного анализа в Национальном центре по вопросу отработки и корректировки паспортов территорий в территориальных органах МЧС России, в ОДС Национального центра и ЦУКС территориальных органов МЧС России специалистом по паспортам территорий ежедневно отрабатывается форма 1/ПТ «Ведомость выявленных недостатков при проверке паспортов территорий» (Приложение 11), а также ведомость контроля устранения недостатков в паспортах территорий и их обновления на серверах в связи с разными сроками корректировки (форма 1-1/ПТ, приложение №12). По завершении дежурства руководитель группы круглосуточного контроля к 9.00 передает данные формы в группу повседневной проверки *(в выходные и праздничные формы 1/ПТ, 1-1/ПТ за каждые сутки передаются по смене между специалистами по паспортам территорий ОДС до наступления рабочего дня с целью передачи документов за все сутки в группу повседневного контроля)*.

Доклад о проведенной корректировке паспортов территорий и их обновлении на серверах проводится по линии дежурных смен с заполнением ведомости контроля устранения недостатков. Сведения по паспортам территорий, не обновленным в установленный срок передаются по смене для осуществления дополнительного контроля.

Проверка устранения недостатков в паспортах территорий проводится в обязательном порядке по паспортам, оцененным на «неудовлетворительно» и «удовлетворительно». По паспортам территорий, оцененным на «хорошо» и имеющим практическую ценность для работы ОДС проверка устранения ранее выявленных недостатков и оценка качества проведенной корректировки может проводиться при последующей проверке паспорта (на решение руководителя группы).

Проверка устранения недостатков по паспортам, находящимся на контроле срочного устранения недостатков, проводится силами группы круглосуточного контроля, проверка устранения недостатков по паспортам при их плановой корректировке проводится группами повседневного контроля.

Также руководитель группы круглосуточного контроля докладывает руководителю группы повседневной проверки о проблемных вопросах, возникших при проверке паспортов территорий.

В группе повседневной проверки в течение недели *(за период с пятницы по четверг)* формируются «Сводная ведомость по проверке паспортов территорий за неделю на территории федерального округа (субъекта РФ)» (форма 2/ПТ) и «Сравнительная характеристика проверки паспортов территорий за неделю на территории федерального округа (субъекта РФ)» (форма 3/ПТ) (Приложения 13 и 14). Формы направляются в соответствии с регламентом (Приложение 15):

- из главных управлений МЧС России по субъектам РФ в региональные центры еженедельно в четверг, следующий за отчетным периодом;

- из региональных центров в Национальный центр еженедельно в пятницу, следующей за отчетным периодом по электронному адресу ведомственной сети МЧС России (интранет): ftp:\\10.21.18.69\Паспорт территории\ФО\0.1. Проверка ПТ.

Формы 2/ПТ и 3/ПТ заполняются на основании ежедневных отчетов («Ведомостей выявленных недостатков при проверке паспортов территорий» (форма 1/ПТ)), формируемых ОДС ЦУКС территориальных органов МЧС России, а также на основании отчетных документов по чрезвычайным ситуациям, происшествиям и тренировкам.

# IV. ОЦЕНКА ПАСПОРТОВ ТЕРРИТОРИЙ

# И КАЧЕСТВА УСТРАНЕНИЯ НЕДОСТАТКОВ

Оценка паспортов территорий определяется по двум критериям:

**- количество;**

**- качество.**

**Количество** информации в паспортах территорий оценивается по двум показателем:

- «Выполнено» - т.е. в паспорте территории представлена вся информация согласно структуры, а также представлены все риски возникновения чрезвычайных ситуаций и происшествий, характерных для рассматриваемой территории.

- «Не выполнено» - т.е. в паспорте территорий отсутствует риск (риски) возникновения чрезвычайных ситуаций и происшествий, характерных для рассматриваемой территории, или отсутствуют разделы, необходимые для отработки в любом паспорте территории.

**Качество** отработки оценивается путем проведения анализа информации, содержащейся в паспорте территории, достоверности оценки рисков, планирования группировки сил и мероприятий по защите населения и территорий. При оценке качества особое внимание уделяется картографической информации и схемам, контактной информации, обеспечивающих выполнение задач по планированию и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

**Критерии оценки качества паспортов территорий:**

**«Отлично»**

1.Нанесение графической и текстовой информации в паспорте территории в соответствии с требованиями по оформлению паспорта территории (представлены все элементы паспорта без пропусков и замен другими), при этом следует учитывать особенности территорий;

2.Указание точных названий административно-территориальных единиц РФ, их границ и краткой характеристики субъекта (площадь, население и т. д.);

3.Соответствующие действительности контакты всех должностных лиц (фамилии, адреса, телефоны и прочая контактная информация);

4.Своевременно уточненный и соответствующий действительности состав сил и средств РСЧС, привлекаемых для ликвидации последствий ЧС;

5.Наличие полного перечня информации по рискам возникновения ЧС и происшествий, характерных для данной территории;

6.Наличие исчерпывающего объема информационно – справочных материалов;

7.Высокая штабная культура представленного документа;

8.Отработка 100 % требований к нанесению графической и текстовой информации на тематические слои возможных рисков на топографической основе.

**«Хорошо»**

1. Наличие незначительных нарушений при оформлении графической информации в паспорте территории;

2.Наличие несущественных ошибок в указании точных названий субъектов РФ, их границ и краткой характеристики субъекта (общая информация по территории и т. д.);

3.Отработка не менее 85% требований к нанесению графической и текстовой информации на тематические слои возможных рисков на топографической основе.

**«Удовлетворительно»**

1.Имеются значительные нарушения при оформлении графической информации в паспорте территории;

2.Низкая штабная культура в представленном документе;

3.Отработка не менее 70 % требований к нанесению графической и текстовойинформации на тематические слои возможных рисков на топографической основе;

4. Слабая информативность схем-карт местности.

**«Неудовлетворительно»**

1.Полное несоответствие по оформлению паспорта территории;

2.Общая информация за территорию неактуальна или представлена не в полном объеме;

3. Перечень рисков не соответствует специфике территории.

4. Пропущены тематические слои возможных рисков на топографической основе;

5.Паспорт территории не имеет практической ценности.

**При оценке качества паспортов территорий учитываются особенности отработки паспортов, изложенные в разделе II.**

**После определения качественного и количественного показателей**, выставляется **общая оценка**:

Оценка «**отлично**» выставляется – при оценке за количество «выполнено» и оценке за качество «отлично» по всем проверенным разделам (рискам).

Оценка «**хорошо**» выставляется – при оценке за количество «выполнено» и оценке за качество **выше** «удовлетворительно» по всем проверенным разделам (рискам).

Оценка «**удовлетворительно**» выставляется – при оценке за количество «выполнено» и оценке за качество «удовлетворительно» хотя бы по одному из проверенных разделов.

Оценка «**неудовлетворительно**» выставляется – при оценке за количество «не выполнено» и любой оценке за качество.

**Оценка качества устранения недостатков**

Недостатки в паспорте считаются устраненными, когда откорректированы все разделы (риски), по которым были снижены оценки и итоговая оценка за паспорт повышена. В противном случае паспорт считается не откорректированным.

# V. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ

# РАБОТЫ С ПАСПОРТАМИ ТЕРРИТОРИЙ

**Под организацией подготовки работы с паспортами территорий понимается** совершенствование знаний, умений и навыков обучаемых лиц по работе с паспортами территорий (далее - подготовка).

**Подготовку проходят:**

а) должностные лица ОДС Национального центра и ЦУКС территориальных органов МЧС России;

б) должностные лица структурных подразделений территориальных органов МЧС России;

в) должностные лица дежурных служб, а также работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

г) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее именуются - председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).

**Подготовка включает:**

**теоретическую подготовку**, в ходе которой до обучаемых доводятся содержание паспортов всех категорий, порядок работы с ними, методики оценки рисков, порядок межведомственного взаимодействия;

**практическую подготовку**, в ходе которой обучаемые на практике посредством выдачи им индивидуальных заданий работают с паспортами территорий всех категорий.

**Подготовка предусматривает**:

а) для должностныхлиц ОДС Национального центра и ЦУКС структурных подразделений территориальных органов МЧС России проведение **ежемесячных** занятий в соответствии с планами основных мероприятий в помещениях, оборудованных ПЭВМ, и самостоятельное изучение паспортов территорий с последующей проверкой полученных знаний и навыков;

б) для должностных лиц дежурных служб, а также работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям в ходе проводимых совместных учений и тренировок, занятий в учебно-методических центрах, а также с использованием дистанционных технологий, с последующей проверкой полученных знаний и навыков.

# VI. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ

# СМОТРА-КОНКУРСА НА ЛУЧШИЙ ПАСПОРТ ТЕРРИТОРИИ

Ежегодно проводится смотр – конкурс на лучший паспорт территории.

Смотр-конкурс на лучший паспорт территории (паспорт потенциально опасного объекта) (далее – смотр-конкурс) проводится для совершенствования работы по подготовке информационно-справочных материалов в состав информационного фонда МЧС России, внедрения и распространения передового опыта работы в области подготовки и разработки информационных материалов.

Смотр-конкурс проводится во всех региональных центрах МЧС России, Главных управлениях МЧС России по субъектам РФ и Главном управлении МЧС России по городу Москва.

Смотр-конкурс является мероприятием, которое подлежит обязательному включению в «План основных мероприятий» регионального центра МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам РФ и ГУ МЧС России по городу Москве ежегодно.

Основной целью проведения смотра – конкурса является определение территориального органа МЧС России, в котором наиболее эффективно организована работа по формированию паспорта территории и паспорта потенциально – опасного объекта.

Основные задачи, решаемые в ходе проведения смотра-конкурса на лучший паспорт территории (паспорт потенциально опасного объекта):

проверка и оценка состояния паспорта территории (паспорта потенциально опасного объекта);

проверка полноты, качества и достоверности информации, отображаемой в паспорте территории (паспорте потенциально опасного объекта);

проверка организации работы РЦ МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам РФ и ГУ МЧС России по г. Москве по наполнению информацией паспорта территории (паспорта потенциально опасного объекта), необходимой для ликвидации ЧС в случае ее возникновения или угрозе возникновения;

проверка организации работы РЦ МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам РФ и ГУ МЧС России по г. Москве по внесению изменений (обновления) в паспорт территории (паспорт потенциально опасного объекта), выявленных в ходе проверок;

оказание практической помощи в решении проблемных вопросов при отработке паспортов территорий федеральных округов, субъектов РФ, муниципальных районов, муниципальных образований (городских округов, городских поселений, сельских поселений) и паспортов потенциально-опасных объектов;

выявление лучшего паспорта территории федерального округа, субъекта РФ, муниципального района, муниципального образования (городского округа, городского поселения, сельского поселения, населенного пункта) и паспорта потенциально-опасного объекта среди РЦ МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам РФ и ГУ МЧС России по г. Москве.

Смотр-конкурс организуется и проводится ФКУ «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» (далее – Национальный центр) совместно с территориальными органами МЧС России.

Для проведения смотра – конкурса и подведения его итогов создаются конкурсные комиссии:

в Национальном центре – центральная конкурсная комиссия;

в региональных центрах – конкурсные комиссии региональных центров.

Центральная конкурсная комиссия, конкурсные комиссии региональных центров создаются в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии.

Состав центральной конкурсной комиссии утверждается Начальником Национального центра.

Состав конкурсных комиссий региональных центров утверждается приказами соответствующих начальников региональных центров.

Конкурсные комиссии, рассматривают представляемые материалы, заслушивают, при необходимости, должностных лиц ответственных за разработку паспортов территорий и определяют лучший паспорт территории.

Конкурсные комиссии в целях объективной оценки качества паспорта территории вправе запрашивать дополнительные материалы, подтверждающие подлинность представленных в паспорте сведений.

Результаты заседания комиссий оформляются протоколами.

Конкурсные комиссии региональных центров в соответствии с критериями оценки паспортов территорий определяют по одному лучшему паспорту территории субъекта РФ, муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения и по одному паспорту потенциально-опасного объекта.

Оценка паспорта территории и потенциально – опасного объекта проводится по следующим разделам (Приложение 16 - 17):

I. Организация работы по отработке паспортов территории и потенциально – опасных объектов.

II. Оценка состояния отработки паспортов территории (субъектов РФ, муниципальных районов, муниципальных образований (городских округов, городских поселений, сельских поселений), населенных пунктов) и паспортов потенциально-опасных объектов.

III. Качественная оценка состояния отработки паспортов территории (субъектов РФ, муниципальных районов, муниципальных образований (городских округов, городских поселений, сельских поселений)) и паспортов потенциально-опасных объектов.

IV. Оценка практического применения паспортов территории (субъектов РФ, муниципальных районов, муниципальных образований (городских округов, городских поселений, сельских поселений)) и паспортов потенциально-опасных объектов.

V. Оценка материалов, содержащихся в паспортах территории и паспортах потенциально – опасных объектов выполненных вне методических рекомендаций.

Общая оценка каждого паспорта территории (субъекта РФ, муниципального района, муниципального образования (городского округа, городского поселения, сельского поселения, населенного пункта)) и паспорта потенциально-опасного объекта определяется путем сложения полученных баллов по всем критериям оценки.

В случае если несколько паспортов территории (потенциально опасных объектов) набирают одинаковое количество баллов, решение на определение лучшего паспорта принимает центральная конкурсная комиссия.

Конкурсные комиссии региональных центров до 15 декабря ежегодно представляют протоколы заседаний конкурсных комиссий и оценочные ведомости паспортов территорий смотра-конкурса в центральную конкурсную комиссию, где по итогам определены лучшие паспорта территорий:

субъекта РФ;

муниципального района;

городского округа;

городского поселения;

сельского поселения;

населенного пункта;

потенциально опасного объекта.

Протоколы заседаний конкурсных комиссий и оценочные ведомости паспортов территорий смотра-конкурса размещать по электронному адресу ведомственной сети МЧС России (интранет): ftp:\\10.21.18.69\Паспорт территории\ФО\Смотр-конкурс\, а также и по электронной почте: Глобальный список адресов\ФГБУ НЦУКС\УОА Юрин А.А. и Глобальный список адресов\ФГБУ НЦУКС\УОА-Комаристый А.А.

Центральная конкурсная комиссия с учетом предложений конкурсных комиссий региональных центров до 20 декабря ежегодно определяет лучший паспорт территории:

субъекта РФ;

муниципального района;

городского округа;

городского поселения;

сельского поселения;

населенного пункта;

потенциально опасного объекта.

Лучший паспорт территории федерального округа определяется центральной конкурсной комиссией отдельно.

Результаты оценки паспортов территории смотра-конкурса отражают в сводной оценочной ведомости.

Подведение итогов и оценка качества паспортов территорий должны быть объективными и подтверждаться оформленными в установленном порядке документами.

Итогом смотра – конкурса является определение лучшего паспорта (субъекта РФ, муниципального района, муниципального образования (городского округа, городского поселения, сельского поселения, населенного пункта) и паспорта потенциально-опасного объекта.

Итоги смотра – конкурса доводятся до всех структурных подразделений территориальных органов МЧС России.