**Министерство Российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**

**Департамент пожарно-спасательных сил, специальной пожарной охраны**

**и сил гражданской обороны**

**Программа профессиональной подготовки**

**офицеров и гражданского персонала**

**органов, специально уполномоченных**

**решать задачи гражданской обороны**

**и задачи по предупреждению и**

**ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Москва

2013

**Министерство Российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**

**Департамент пожарно-спасательных сил, специальной пожарной охраны**

**и сил гражданской обороны**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра Российской Федерации

по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий

А.П. Чуприян

25.05.2013 № 18-7-9-1898

**Программа профессиональной подготовки**

**офицеров и гражданского персонала**

**органов, специально уполномоченных**

**решать задачи гражданской обороны**

**и задачи по предупреждению и**

**ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Москва

2013

Настоящая Программа предназначена для организации обучения в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций офицеров и гражданского персонала органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, укомплектованных военнослужащими (далее – органы управления).

Положения Программы могут уточняться решением начальника соответствующего органа управления с учетом специфики деятельности и выполняемых задач.

**Организация профессиональной подготовки**

Профессиональная подготовка организуется и проводится на основании приказов, директив и указаний МЧС России, Комплексного плана основных мероприятий МЧС России, организационно-методических указаний и других документов, регламентирующих жизнь и деятельность МЧС России. Программа разработана на учебный год продолжительностью 10 месяцев, с зимним и летним периодам обучения по 5 месяцев каждый, учебных дней - 20, в том числе в зимнем периоде – 10, в летнем периоде – 10.

Продолжительность учебного дня для офицеров и гражданского персонала, привлекаемого к решению оперативных задач - 6 часов, для остального гражданского персонала – 4 часа. Всего на профессиональную подготовку офицеров и гражданского персонала, привлекаемого к решению оперативных задач, отводиться 173 часов в год, в том числе – 30 часов на оперативные сборы, для остального гражданского персонала – 88 часов в год.

Оперативные сборы, как правило, проводятся в подготовительные периоды. В месяц проведения командно- штабных учений и тренировок под руководством старших начальников занятия по профессиональной подготовки не проводятся.  
 При организации подготовки учитываются следующие требования:   
 установление определенных дней недели для проведения самостоятельной работы еженедельно по 3 часа;   
 тесное увязывание занятий по срокам и направленности с конкретными задачами оперативно-тактической (тактико-специальной) и мобилизационной подготовки:

личное участие старших начальников в подготовке и проведении занятий;  
 пользование в системе обучения средств АСУ, тренажеров, технических средств обучения, новых достижений подготовки.   
 Комплектование учебных групп осуществляется по организационно-штатному предназначению, по занимаемым должностям и специальностям с соблюдением правила – каждый начальник учит своих подчиненных.   
 Основными формами подготовки являются самостоятельная и совместная подготовка.  
 Самостоятельная подготовка организуется в плановом порядке и проводится систематически в установленное распорядком дня время. Самостоятельная подготовка включает: самостоятельное изучение теории, выполнение индивидуальных заданий, тренировки в совершенствовании практических навыков в выполнении функциональных обязанностей. Направленность самостоятельной подготовки определяется задачами оперативно - тактической (тактико-специальной), специальной и мобилизационной подготовками с учетом уровня личной подготовленности и характера служебной деятельности.

Одной из важных форм самостоятельной подготовки является выполнение индивидуальных заданий.   
 Индивидуальные задания определяются непосредственными начальниками в целях разработки проблемных вопросов профессиональной деятельности. Они могут выполняться в виде подготовки лекций, докладов, рефератов, разработки оперативно-тактических задач и других учебных материалов.   
 В индивидуальном задании указывается тема, основные вопросы, срок исполнения и объем работы. Выполненные индивидуальные задания в установленные сроки рассматривается и оценивается соответствующими начальниками. Индивидуальные задания, как правило, должны носить прикладной характер, а выполненные работы – находить применения на практике. По результатам выполнения заданий старшим начальником проводиться собеседование с исполнителем, дается заключение и оценка его работы. Тренировки по совершенствованию практических навыков заключаются в самостоятельном изучении и практическом освоении современных автоматизированных средств управления и связи, а также в отработке документов в соответствии с функциональными обязанностями. Контроль за самостоятельной подготовкой офицеров и гражданского персонала возлагается на их непосредственных начальников.   
 При совместной подготовке проводятся: лекции, доклады, семинары, собеседования и зачеты; оперативные летучки; групповые и практические занятия; тренировки в освоение функциональных обязанностей; методические и показные занятия, демонстрация учебных фильмов. Выбор того или иного занятия определяется уровнем подготовки обучаемых. При этом необходимо учитывать, что только комплексное сочетание всех форм в течение учебного года может обеспечить достижение поставленных целей.   
 Для учета профессиональной подготовки назначается ответственный.

Темы занятий и индивидуальных заданий заносятся в журналы профессиональной подготовки. Учету подлежат все виды занятий: плановые, внештатные, индивидуальные.

Учебные материалы проведенных занятий вместе с планами и расписаниями занятий хранятся у ответственного в течении следующего учебного года.

Физическая подготовка офицеров планируется и проводится по 3 часа в неделю согласно распорядку дня, утвержденному соответствующим начальником.

Учет физической подготовки ведется в журнале профессиональной подготовки с выставлением ежеквартальной оценки.

Ежеквартально с офицерским составом проводятся строевые смотры.

Сроки и порядок проведения оперативных (оперативно-специальных) сборов определяют вышестоящие начальники. Расписания занятий оперативных (оперативно-специальных) сборов доводятся руководителям сборов не менее чем за две недели до начала их проведения.

В ходе отработки программы профессиональной подготовки офицеры изучают квалификационные требования, объявленные приказом МЧС России от 25.01.2013 г. № 46.

Общественно-государственная подготовка проводится по отдельным планам, утвержденным начальниками органов управления на каждый учебный год.

В программу включены только темы, обязательные для всех категорий обучаемых. В остальные часы начальники планируют занятия в соответствии с выполняемыми задачами и спецификой деятельности.

**Расчет часов по предметам обучения**

| Предметы обучения | Количество часов | | |
| --- | --- | --- | --- |
| для офицеров и гражданского персонала, привлекаемого к решению оперативных задач | | для гражданского персонала, не привлекаемого к решению оперативных задач |
| центрального аппарата МЧС России, региональных центров | остальных органов управления по делам ГОЧС |
| Общественно – государственная подготовка | 8 | 8 | 20 |
| Оперативно – тактическая  (тактико – спасательная) подготовка | 33 | 33 | - |
| Специальная подготовка | 60 | 30 | 40 |
| Мобилизационная подготовка | 30 | 30 | 20 |
| Огневая подготовка | 4 | 4 | - |
| Основы обеспечения защиты государственных секретов | 8 | 8 | 8 |
| Оперативный (оперативно-специальный) сбор | 30 | 30 | - |
| ИТОГО | 173 | 143 | 88 |

**Оперативно-тактическая (тактико-специальная) подготовка**

Содержание тематики должно обеспечивать повышение уровня знаний и профессиональной компетентности обучаемых, прививать им практические навыки в организации ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

В результате обучаемые должны:

**знать** требования законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации в области ГО, защиты населения и территорий, вопросы повышения устойчивости функционирование систем жизнеобеспечения, вопросы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организационную структуру МЧС России, РСЧС и ГО страны;

организационные основы и задачи сил РСЧС и ГО в мирное и военное время, их возможности, тактику действий, организацию обеспечения;

организацию управления силами РСЧС в зонах ЧС и организацию управления силами ГО в военное время;

содержание мероприятий ГО;

состав, оборудование, документацию и порядок работы на пунктах управления ГО;

порядок поддержания органов управления, сил и средств РСЧС и ГО в постоянной готовности к действиям по предназначению.

**уметь** применять полученные знания в практической деятельности при решении задач по предупреждению и ликвидации ЧС мирного и военного времени;

обеспечить выполнение требований действующего законодательства по вопросам деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и системы ГО;

выполнять функциональные обязанности в составе соответствующих комиссией по ЧС, оперативных групп органов управления по предупреждению и ликвидации ЧС и системе ГО;

организовать и руководить работами по ликвидации ЧС, поддерживать в готовности силы и средства, необходимые для этой цели;

организовать управление, обеспечение и взаимодействие при действиях в любых условиях обстановки.

**Методические указания**

Оперативно-тактическая (тактико-специальная) подготовка является основой профессиональной выучки и проводится в комплексе с разведывательной, инженерной, медицинской и мобилизационной подготовкой, занятий по радиационной, химической и биологической защите, связи и оповещению

**Тематический расчет часов**

| №  темы | Наименование темы | № занятия | Количество часов |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Основы организации и ведения ГО | 1 - 3 | 4 |
| 2 | Система управления. Действия органов управления и сил РСЧС и ГО в различных режимах функционирования и степенях готовности | 1-5 | 7 |
| 3 | Основы планирования действий РСЧС и мероприятий ГО | 1 - 2 | 4 |
| 4 | Подготовка руководящего состава и населения в области защиты при ЧС | 1 - 3 | 4 |
| 5 | Радиационная, химическая и бактериологическая защита в ЧС мирного и военного времени | 1 - 2 | 4 |
| 6 | Инженерная защита населения и территорий в ЧС мирного и военного времени | 1 - 2 | 2 |
| 7 | Организация медицинского обеспечения при ликвидации ЧС в мирное и военное время | 1 - 2 | 2 |
| 8 | Основы тылового и технического обеспечения действий сил РСЧС и ГО | 1 - 2 | 2 |
| 9 | Система связи и оповещения МЧС России | 1 - 2 | 2 |
| 10 | Основы применения сил РСЧС | 1 | 2 |
|  |  |  |  |
|  | ИТОГО |  | 33 |

**Тема 1. Основы организации и ведения гражданской обороны**

**Занятие 1.** Лекция – 1 час. Роль и задачи ГО в современных условиях.  
Руководство гражданской обороны и её организационная структура.  
 **Занятие 2.** Лекция – 1 час. Порядок приведения ГО в высшие степени готовности. Основные мероприятия, проводимые по степеням готовности ГО.  
 **Занятие 3.** Семинар – 2 час. Проводится по содержанию занятий №1 и 2.

**Тема 2. Система управления. Действия органов управления и сил РСЧС и ГО в различных режимах функционирования и степенях готовности**

**Занятие 1.** Лекция - 1час. Система управления. Задачи и организационно-штатная структура органов управления по делам ГОЧС. Пункты управления и требования предъявляемые к ним. Организация работы на пунктах управления.

**Занятие 2.** Лекция - 1 час. Состав и задачи координирующих органов РСЧС, особенности их работы на различных уровнях РСЧС.

**Занятие 3.** Практическое – 1 час. Отработка и изучение своих функциональных обязанностей при действиях в составе органа управления (оперативной группы) при организации и проведении АСДНР в регионе (области, на объекте).

**Занятие 4.** Лекция 2 часа. Управленческие функции, реализуемые АИУС РСЧС. Организационно- техническое построение АИУС РСЧС, особенности функционирования.

**Тема 3. Основы планирования действий РСЧС и мероприятий ГО**

**Занятие 1.** Лекция - 2 часа. Сущность и цели планирования действий РСЧС. Структура и содержание основных планирующих документов, порядок их разработки, согласования и доведения до исполнителей.

**Занятие 2.** Лекция - 2 часа. Сущность и цели планирования мероприятий ГО. Структура и содержание основных планирующих документов, порядок их разработки, согласования и доведения до исполнителей.

**Тема 4. Подготовка руководящего состава и населения в области**

**защиты при ЧС**

**Занятие 1.** Лекция – 1 час. Работа органов управления при подготовке и проведении учений в системе РСЧС. Общие положения. Классификация учений. Руководство и посреднический аппарат. Разработка документов при подготовке и проведении учений.

**Занятие 2.** Лекция – 1 час. Подготовка населения в области защиты при ЧС. Общие положения, формы и методы подготовки. Подготовка по ГО на объектах экономики. Учебная, материально-техническая база ГО.

**Занятие 3.** Семинар – 2 часа. Проводится по содержанию занятий 1 и 2.

**Тема 5. Радиационная, химическая и бактериологическая защита в ЧС мирного и военного времени**

**Занятие 1.** Лекция - 2 часа. Комплекс мероприятий радиационной, химической и бактериологической защиты при ЧС, связанных с выбросом (выливом) АХОВ и при применении РВ, ОВ и бактериологических средств. Основы организации дозиметрического и химического контроля, обеспечение населения и сил РСЧС специальной техникой и средствами РХЗ.

**Занятие 2.** Групповое упражнение – 2 часа. Методика решения задач по выявлению и оценке радиационной и химической обстановки.

**Тема 6. Инженерная защита населения и территорий в ЧС мирного и военного времени**

**Занятие 1.** Лекция-1 час. Характеристика зон ЧС, очагов поражения (разрушения) и зон катастрофического затопления, возникающих в условиях мирного и военного времени. Последовательность работы органов управления при прогнозировании и оценке инженерной обстановки.

**Занятие 2.** Лекция – 1час. Требования норм проектирования ИТМ ГО. Требования по проектированию и эксплуатации защитных сооружений ГО. Классификация защитных сооружений ГО.

**Тема: 7. Организация медицинского обеспечения при ликвидации ЧС**

**в мирное и в военное время**

**Занятие 1.** Лекция - 1 час. Основы лечебно- эвакуационного обеспечения пострадавшего населения в ЧС в мирное и военное время. Структура и задачи Всероссийской службы медицины катастроф.

**Занятие 2.** Лекция – 1 час. Организация медицинской защиты населения в ЧС природного и техногенного характера. Организация противоэпидемических мероприятий в зонах ЧС.

**Тема. 8. Основы тылового и технического обеспечения действий сил РСЧС и ГО**

**Занятие 1.** Лекция – 1час. Основы тылового обеспечения действий сил РСЧС и ГО.

**Занятие 2.** Лекция - 1 час. Основы технического обеспечения действий сил РСЧС и ГО.

**Тема: 9. Система связи и оповещения МЧС России**

**Занятие 1.** Лекция - 1 час. Система связи МЧС России, ее элементы, принципы построения. Управление системой связи и ее элементами. Оперативно-техническая служба на узлах связи. Обеспечение безопасности связи и информации.

**Занятие 2.** Лекция – 1 час. Система централизованного оповещения МЧС России, ее назначение, задачи и структура.

**Тема: 10. Основы применения сил РСЧС**

**Занятие 1.** Лекция - 2 часа. Основы создания и деятельности ведомственных аварийно-спасательных служб, аварийно- спасательных формирований в Российской Федерации, их структура и задачи. ПСС МЧС России, ее задачи и организационная структура.

**Специальная подготовка**

**Методические указания**

Тематический расчет часов по специальной подготовке разрабатывается по категориям обучаемых начальником, отвечающим за профессиональную подготовку.

**Мобилизационная подготовка**

На мобилизационную подготовку офицеров (сотрудников), гражданского персонала и работников, допущенных к мобилизационной работе в органах управления и силах МЧС России выделить:

в центральном аппарате МЧС России, в региональных центрах и в главных управлениях МЧС России по субъектам РФ – 30 часов, из них 20 часов в ходе учений, сборов и тренировок;

для офицеров (сотрудников), гражданского персонала и работников, занимающихся мобилизационной работой – 20 часов в год, в том числе 10 часов в ходе мобилизационных тренировок, практических занятий по выполнению мероприятий мобилизационной подготовки;

для остальных офицеров (сотрудников), гражданского персонала и работников – 20 часов, в том числе 10 часов в ходе мобилизационных тренировок, практических занятий по выполнению мероприятий мобилизационной подготовки.

Тематика занятий по мобилизационной подготовке определяется Организационно-мобилизационным департаментом МЧС России и начальниками региональных центров исходя из особенностей региона.

**Огневая подготовка**

**Задачи обучения:**

**знать** материальную часть штатного оружия, его боевые возможности, требования курса стрельб, требования безопасности при обращении с оружием.

**уметь** выполнять упражнения учебных стрельб из штатного оружия.

**Тематический расчет часов**

| №№  темы | Наименование темы | Количество  часов |
| --- | --- | --- |
| 1 | Устройство штатного оружия, правила обращения, уход и сбережение. Групповое занятие. | 1 |
| 2 | Условия выполнения упражнений учебных стрельб. Требования безопасности. Групповое занятие. | 1 |
| 3 | Выполнение упражнений учебных стрельб. Практическое занятие. | 2 |
|  | ИТОГО | 4 |

**Основы обеспечения защиты государственных секретов**

В результате изучения обучаемые должны:

**знать** требования Закона Российской Федерации «О государственной тайне» и «Инструкции по обеспечению режима секретности в министерствах, ведомствах, на предприятиях, в учреждениях и организациях»;

требования МЧС России по совершенствованию системы сохранности государственной тайны, повышению бдительности в органах управления, учреждениях и спасательных воинских формированиях МЧС России;

содержание основных нормативных документов и их положений по организации и обеспечению защиты государственных секретов и безопасности информации;

организацию защиты государственной тайны.

**Уметь** организовать режим секретности, секретную работу и защиту информации при ее обработке с использованием технических средств;

осуществлять контроль за точным выполнением требований руководящих документов по обеспечению сохранности государственной тайны.

Тематика занятий может уточняться соответствующими начальниками в зависимости от категорий обучаемых.

**Тематический расчет часов**

| №  темы | Наименование темы | Количество  часов |
| --- | --- | --- |
| 1 | Основные нормативные и руководящие документы, определяющие принципы организации и обеспечения режима секретности. Средства скрытной связи, используемые при управлении СВФ (органами управления). Лекция | 1 |
| 2 | Степень секретности сведений, содержащихся в работах и документах, порядок ее установления и изменения. Перечень сведений, подлежащих засекречиванию в МЧС России. Лекция. | 1 |
| 3 | Обязанности лиц, допущенных к секретным работам и документам. Обеспечение режима секретности при работе с секретными документами, шифртелеграммами. Порядок разработки, учета, хранения и обращения с ними. Групповое занятие. | 1 |
| 4 | Порядок допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. Частичные временные ограничения прав граждан, допущенных к сведениям, составляющим государственную тайну. Лекция. | 2 |
| 5 | Возможные каналы утечки информации при ее отработке с использованием технических средств, способы ее защиты, контроль за эффективностью применяемых средств защиты информации. Лекция. | 1 |
| 6 | Права и обязанности режимно-секретных органов. Порядок осуществления контроля за состоянием режима секретности и ведением секретной работы. Групповое занятие. | 1 |
| 7 | Проверка знаний требований основных руководящих документов по обеспечению защиты государственных секретов.  Зачет. | 1 |
|  | ИТОГО | 8 |

**Порядок определения оценки профессиональной подготовки**

Итоги профессиональной подготовки офицеров и гражданского персонала проводятся в конце летнего периода обучения и учебного года.

Основной для оценки подготовки всех категорий обучаемых должно являться их умение выполнять функциональные обязанности в режиме чрезвычайной ситуации и в особый период.

В конце учебного года офицеры сдают экзамены направленные на присвоение (подтверждение) классной квалификации в соответствии с квалификационными требованиями приказа МЧС России от 25.01.2013 года № 46.

Профессиональная подготовка проверяется в ходе учений, тренировок, упражнений, семинаров и контрольных занятий в объеме программы профессиональной подготовки с учетом требований действующих руководящих документов.

Оценка за индивидуальную подготовку обучаемых и общая оценка за орган управления определяется в соответствии с «Инструкцией о порядке проведения инспектирования и итоговых проверок органов управления и войск ГО Российской Федерации», утвержденной приказом МЧС России от 2000 г. № 5с.