

VI-й Международный Пожарный Конгрессъ.

Докладъ Д. Н. БОРОДИНА.

Значеніе власти и права огневой охраны во время пожаровъ.



С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

1912.

Д. Н. Бородинъ.

**Значеніе власти и права
огневой охраны во время
пожаровъ.**



Fireman.RU



С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

—
1912.



Значеніе власти и право огневой охраны во время пожаровъ.

Какое бы не совершалось на нашихъ глазахъ движеніе массы лицъ—мы всегда знаемъ, что событіе—движеніе и дѣйствіе участниковъ массы—всегда зависитъ отъ воли одного лица. Идутъ роты, эскадроны, батальоны, полки, дивизіи и корпуса солдатъ и всѣ эти построения идутъ, бѣгутъ, поднимаютъ ружья, сабли, стрѣляютъ и убиваютъ по волѣ того, кто приказалъ имъ это дѣлать.

Какой бы примѣръ движенія людскихъ массъ мы не взяли—мы сейчасъ стараемся уяснить себѣ связь этого движенія съ причиною, вызвавшею это движеніе. Причина эта есть власть, т. е. совокупность воли, перенесенныхъ на одно лицо. Власть съ точки зрѣнія опыта есть только зависимость, существующая между выраженіемъ воли лица и исполненіемъ этой воли другими людьми.

Опытъ показываетъ намъ также, что какое бы ни совершилось событіе, оно всегда связано съ волею одного или нѣсколькихъ людей, которые его приказали.

Между приказывающимъ лицомъ и тѣми людьми, которые исполняютъ его приказаніе — необходима профессиональная связь. Никогда ни одно приказаніе не появляется самопроизвольно и не включаетъ въ себя цѣлаго ряда событій, но каждое приказаніе вытекаетъ изъ другого и никогда не относится къ цѣлому ряду событій, а всегда только къ одному моменту событія.

Для того, чтобы приказаніе было навѣрное исполнено, надо, чтобы человѣкъ выразилъ такое приказаніе, которое могло бы быть исполнено. Всѣ невозможныя приказанія не связываются съ событіемъ, а потому и не исполняются. Только тѣ, которыя возможны, связываются въ послѣдовательные ряды приказаній, соотвѣтствующіе рядамъ событій и бываютъ исполнены.

Между приказаніемъ и дѣйствіемъ, событіемъ, существуетъ извѣстная опредѣленная зависимость, которая выражается въ томъ, что самъ приказывающій человѣкъ участвуетъ въ событіи. Это-то отношеніе приказывающаго къ тѣмъ, кому онъ приказываетъ и есть именно то, что называется властью.

Для совершенія совокупныхъ дѣйствій люди слагаются всегда между собой въ такомъ отношеніи, что чѣмъ непосредствен-

нѣе они участвуютъ въ совершеніи дѣйствія, тѣмъ менѣе они могутъ приказывать и тѣмъ ихъ больше число; и чѣмъ меньше то прямое участіе, которое они принимаютъ въ самомъ дѣйстви, тѣмъ они больше приказываютъ и тѣмъ ихъ число меньше,—пока не дойдемъ такимъ образомъ, восходя отъ низшихъ слоевъ до одного послѣдняго человека, принимающаго наименьшее прямое участіе въ событіи и болѣе всѣхъ направляющаго свою дѣятельность на приказываніе.

. Изъ всѣхъ соединеній, въ которыя складываются люди для совокупныхъ дѣйствій, насъ интересуетъ, прежде всего, соединеніе людей для пожарной охраны. Отношеніе между людьми, участвующими въ пожарной охранѣ, всегда бываетъ одинаковое, при чемъ и тутъ, какъ и во всякомъ соединеніи людей для общей дѣятельности, наибольшее количество людей принимаютъ наибольшее прямое участіе въ тушеніи пожара, и наименьшее количество людей,—наименьшее прямое участіе въ совокупномъ дѣйстви тушенія пожара, для котораго они складываются. Всякая пожарная команда, будь то профессиональная или добровольная, составляется изъ ряда низшихъ чиновъ команды, которыхъ всегда самое большое количество, изъ слѣдующихъ старшихъ, которыхъ число меньше первыхъ, и изъ еще высшихъ, число которыхъ еще меньше, и т. д. до высшей пожарной власти—брендъ-маіора или началь-

ника командъ, въ лицѣ которыхъ сосредоточивается эта высшая власть.

Чины команды или дружинники (топорники, лазальщики, трубники) непосредственно участвуютъ въ огнѣ пожара и тушатъ его по приказанію отъ вышестоящихъ; сами же они никогда не приказываютъ; брандмейстера, начальники отрядовъ рѣдко идутъ въ огонь для его тушенія, но уже приказываютъ; брандъ-маіоръ или начальникъ командъ только приказываютъ идти въ огонь, указывая цѣль и почти никогда не употребляютъ сами орудія тушенія, не принимаютъ прямого участія въ тушеніи пожара и только дѣлаютъ общія распоряженія о движеніи команды или дружины.

Это-го отношеніе лицъ приказывающихъ къ тѣмъ, которымъ они приказываютъ и составляетъ сущность понятія, называемаго властью. Только лицамъ участвующимъ въ событіи пожара, спеціально подготовленнымъ къ участію въ этихъ событіяхъ и принадлежить власть и право отдавать приказанія, всегда понимаемыя исполняющими эти приказанія, и они всегда исполняются, такъ какъ только приказанія этихъ лицъ относятся къ соотвѣтствующему ряду спеціальныхъ событий. По самому же свойству своему эти лица принимаютъ наименьшее участіе въ самомъ событіи тушенія пожара и это совершенно понятно, такъ какъ дѣятельность ихъ исключительно направлена на приказаніе.

Общій выводъ тотъ, что въ каждой спеціальной организаціи имѣются лица, на которыхъ совокупная воля членовъ ея переноситъ право власти и право приказаній. Отъ этихъ лицъ требуется, чтобы они принадлежали къ той организаціи, въ которой имъ передана власть и право приказаній и чтобы они участвовали въ тѣхъ дѣйствіяхъ и событіяхъ, для которыхъ составились тѣ или иныя организаціи. Приказанія только такого лица всегда и навѣрное будутъ исполнены, такъ какъ они связываются въ послѣдовательные ряды приказаній, соотвѣтствующіе рядамъ событій, а потому и исполняются.

Брандъ-маіоръ или начальникъ команды органически связаны съ своими командами. На нихъ переносится власть и право приказаній. Они живутъ съ командою, они участвуютъ во всѣхъ событіяхъ своей команды, они знакомы съ условіями работы и спеціально подготовлены для того, чтобы всегда знать какое и гдѣ необходимо дать то или иное спеціальное приказаніе. Ихъ приказаніе будетъ соотвѣтствовать моменту событія, а потому будетъ понятно всѣмъ низшимъ чинамъ команды и непременно будетъ исполнено. Другого положенія не можетъ быть. Допустимъ, что передъ полкомъ солдатъ явится какой либо гражданскій чиновникъ въ мундирѣ и, вынувъ свою шпагу, скомандуетъ полку взять ружья на караулъ. Пос-

лѣдуетъ ли исполненіе приказанія? Несомнѣнно нѣтъ и по той простой причинѣ, что власть приказанія, по сознанію солдатъ полка, принадлежитъ опредѣленному лицу, съ которымъ они имѣютъ постоянную связь и находятся въ опредѣленной зависимости отъ него, и выражается въ томъ, что полковой командиръ или замѣняющій его органически связанъ съ жизнью полка и участвуетъ во всѣхъ событіяхъ полка, а потому только имъ и принадлежитъ право приказаній, а не случайному лицу, чиновнику, явившемуся передъ полкомъ и не имѣющему никакой связи съ полкомъ. Вотъ почему право власти надъ полкомъ и право приказывать такому случайному лицу, по сознанію солдатъ полка, принадлежать не можетъ и они его команды не исполняютъ.

То же отношеніе лицъ между собою обозначается во всякомъ соединеніи людей для общей дѣятельности,—въ земледѣліи, торговлѣ, въ школахъ и во всякомъ управленіи. Но есть исключеніе, и при томъ единственное въ этомъ отношеніи, которое наблюдается въ нашихъ пожарныхъ организаціяхъ. Помимо дѣйствующихъ городскихъ профессиональныхъ пожарныхъ командъ, во всѣхъ уголкахъ нашего обширнаго отечества возникли добровольныя пожарныя команды и дружины по инициативѣ самого населенія и наиболѣе интеллигентной, сознательной его части. Ихъ усиліями создались



пожарныя общества, команды и дружины. Такихъ добровольныхъ пожарныхъ организацій, зарегистрированныхъ—насчитывается до 2-хъ тысячъ, въ составъ которыхъ входитъ до 300000 членовъ. Дѣятельность многихъ изъ этихъ общественныхъ организацій настойчива, самоотверженна и безкорыстна, результаты дѣятельности наглядны и поучительны. Среди охотниковъ этихъ 300000 членовъ пожарной семьи находятся люди, нерѣдко съ высшимъ образованіемъ, занимающіе извѣстные и выдающіеся посты среди общества, которые поступая въ число членовъ вольной пожарной команды или дружины, избираютъ изъ своей среды одно лицо, которому желаютъ подчиняться, переносятъ на него совокупность своихъ волей, вручаютъ ему власть и право приказаній. Всякое вмѣшательство затѣмъ другого лица въ это ихъ право распоряженій—несомнѣнно подрываетъ авторитетъ ихъ власти, принимается за оскорбленіе—послѣдствіемъ такого вмѣшательства во многихъ случаяхъ является рядъ тяжелыхъ столкновеній и оставленіе этими лицами команды, дружины и выходъ изъ состава общества. Такое вмѣшательство постороннихъ лицъ въ распоряженія выборныхъ начальниковъ пожарныхъ командъ и дружинъ, къ сожалѣнію,—болѣе емѣсто въ жизни русскихъ пожарныхъ добровольцевъ и это вмѣшательство постороннихъ лицъ, притомъ ~~закрѣпленное~~ дѣйству-



ющими уставами городских пожарных обществ (§ 74) и нормальным уставом сельских пожарных дружин (§ 44).

На основаніи этихъ §§ устава всѣ пожарные добровольцы, при дѣйствіяхъ на пожарахъ, обязаны безусловно подчиняться распоряженіямъ высшихъ мѣстныхъ полицейскихъ властей.

Такимъ образомъ самъ законъ вноситъ въ жизнь добровольныхъ пожарныхъ организацій вмѣшательство постороннихъ по профессіи лицъ, предоставляя имъ власть и право приказаній. Законъ предоставляетъ мѣстнымъ полицейскимъ властямъ — исправнику, становому приставу, уряднику и даже полицейскому стражнику, не принадлежащимъ къ составу данной пожарной организаціи, не имѣющихъ никакой органической связи съ этой организаціей — право посягать на компетенцію лицъ, избранныхъ по довѣрію и уваженію всѣхъ участниковъ пожарной организаціи, — руководить дѣйствіями командъ и дружинъ. Такое требованіе устава противорѣчитъ элементарному представленію о значеніи власти въ организаціяхъ, слагающихся для совершенія какихъ либо совокупныхъ дѣйствій. Между приказывающимъ и тѣми людьми, которые исполняютъ его приказаніе необходима профессиональная связь, между приказаніемъ и дѣйствіемъ, событіемъ должна существовать опредѣленная зависимость, которая выражается въ томъ, что самъ приказывающій



человѣкъ участвуетъ въ событіи, органически принадлежитъ къ организаціи, которая ввѣрила ему власть и право приказаній. Это-то отношеніе и составляетъ сущность понятія, наз. властью. Приказаніе только такихъ лицъ, специально подготовленныхъ и участвующихъ въ организаціи, облеченныхъ довѣріемъ всей организаціи, перенесшей на нихъ совокупную свою волю, т. е. предоставивъ имъ право власти и право приказаній — и будутъ реально исполнены, такъ какъ ихъ приказанія, какъ специалистовъ дѣла, будутъ обоснованы и соотвѣтствовать ряду специальныхъ событій въ моментъ пожара и пожарной опасности.

Полицеймейстеръ, исправникъ, становой урядникъ и стражникъ не принадлежатъ органически къ составу пожарныхъ организацій, они являются совершенно посторонними лицами для этой свободной и независимой организаціи, члены которой настойчиво, самоотверженно и безкорыстно рискуютъ своею жизнью въ борьбѣ съ огненной стихіей.

Многолѣтній опытъ показалъ, что пожарное дѣло вручается въ добровольныхъ организаціяхъ лицамъ, ничего общаго съ полицейской службой неимѣющимъ, т. е. обыкновеннымъ гражданамъ, такъ какъ способности и знанія, необходимыя дѣльному пожарному, далеко не тѣ, какія обыкновенно требуются отъ хорошаго полицейскаго. Отъ лицъ принимаемыхъ для исполненія полицейскихъ



обязанностей не требуется никакого, а тѣмъ болѣе основательнаго знакомства съ пожарнымъ дѣломъ.

Подчиненіе на пожарахъ полицейской власти—создаетъ тяжелыя условія для начальниковъ командъ, пожарныхъ обществъ, они стѣсняются въ слободѣ своихъ дѣйствій и распоряженій на пожарѣ, и по многимъ причинамъ не всегда могутъ согласовать свои взгляды съ распоряженіями начальствующихъ по полиціи.

Полицейскій чиновникъ, дѣйствующій согласно нормальному уставу, какъ старшее лицо, которому предоставляется право приказаній во время пожара, долженъ примѣнять тѣ или иныя мѣропріятія, а потому кромѣ специальной полицейской службы, долженъ быть основательно знакомъ съ пожарнымъ дѣломъ, съ совершенными техническими приѣмами тушенія пожара, отдавать соотвѣтствующія спеціальныя приказанія командѣ или дружинѣ, которая, какъ боевая пожарная единица подготовлена къ борьбѣ съ пожарнымъ дѣломъ спеціально образованнымъ начальникомъ команды. Въ большинствѣ случаевъ полицейскіе чины являются совершенно неподготовленными къ пожарному дѣлу, а потому приказанія ихъ будутъ встрѣчать протесты и недоумѣнія въ пожарной командѣ, такъ какъ они не будутъ соотвѣтствовать ряду событій на пожарѣ и спеціальному моменту. При недостаточномъ

образовательномъ цензѣ начальствующихъ по полиціи порождается на пожарахъ вредный для настоящаго дѣла антагонизмъ, создающій рядъ непріятностей, препирательствъ и обостреніе въ личныхъ отношеніяхъ между полиціей и начальниками командъ, доходящихъ до стремленія на каждомъ шагу вредить дѣлу, и заканчиваются нанесеніемъ тяжкихъ личныхъ оскорбленій, подрывающихъ престижъ власти и наносящихъ страшный ущербъ святому служенію пожарному дѣлу. Пишущему эти строки часто приходится давать заключенія Совѣту Императ. Рос. Пожарн. Обществу по цѣлому ряду тяжкихъ, а иногда и позорныхъ столкovenій между представителями мѣстной полиціи на пожарѣ и начальниками пожарныхъ командъ или представителей пожарныхъ обществъ. Эти столкovenія въ большинствѣ случаевъ заканчиваются личными тяжкими оскорбленіями дѣйствіями и площадными ругательствами, наносимыми полицейскими чинами начальникамъ командъ, дружинъ и отрядовъ пожарныхъ добровольцевъ. И это происходитъ въ тотъ моментъ, когда огненная стихія разрушаетъ на глазахъ достоянія бѣдняковъ, угрожаетъ жизни людей, когда требуется напряженная дѣятельность и умѣлая, толковая распорядительность начальника команды, почетно избраннаго цѣлой организацией нести этотъ беззавѣтный, безвозмездный и самоотверженный трудъ для спа-



сенія людей и ихъ имущества. Это вопіющее явленіе въ общественной жизни добровольныхъ пожарныхъ организаціяхъ и никто, кому надлежитъ вѣдать пожарную охрану въ странѣ, гдѣ горимость достигаетъ колоссальныхъ размѣровъ, поглощающая ежегодно на сотни милліоновъ достоянія бѣднѣйшаго класса населенія, не поднимаетъ властнаго голоса для устраненія этого ненормальнаго явленія современной дѣйствительности. Объ этомъ надо кричать, просить и требовать—избавьте насъ отъ попеченія и распоряженій на пожарахъ такихъ властей, которыя ничего общаго не имѣютъ съ идейнымъ и спеціальнымъ служеніемъ въ борьбѣ со страшнымъ народнымъ бичемъ.

Опытъ намъ свидѣтельствуетъ, что начальникъ добровольной пожарной команды, по уставу, долженъ подчиняться указаніямъ и распоряженіямъ представителя мѣстной полиціи, каковымъ, въ глухихъ мѣстахъ, большею частью является урядникъ; начальникъ команды обязанъ руководить подвѣдомственной ему командою, согласно указаніямъ становаго или урядника, и не можетъ по своему усмотрѣнію, какъ спеціалистъ, обдумать и исполнить плана полезной и цѣлесообразной борьбы съ огнемъ. Часто случается при пожарахъ, что данныя начальникомъ команды распоряженія бываютъ безъ его вѣдѣнія измѣняемы начальникомъ полиціи, который, какъ не спеціалистъ, вовсе



не ознакомленъ съ дѣйствіями пожарной команды, не въ состояніи распорядиться такими мѣрами, которыя клонили бы къ скорѣйшему и правильному тушенію пожара, безъ напрасныхъ убытковъ для потерпѣвшаго.

Распоряженія, исходящія отъ полицейскаго чина, происходящія не отъ лица, избраннаго членами пожарнаго общества въ начальники, выборъ котораго стоитъ въ тѣсной связи съ довѣріемъ и уваженіемъ цѣлаго общества, подрываютъ не только авторитетъ лица, поставленнаго во главѣ команды, но также причиняетъ безпорядки и замѣшательство въ рядахъ дружинъ, что весьма дурно отражается на послѣдствіяхъ самой защиты при тушеніи пожара.

При вмѣшательствѣ начальника полиціи дружина добровольцевъ, вслѣдствіе неправильнаго пониманія распоряженій представителя полиціи, обыкновенно производитъ суету и не исполняетъ своихъ прямыхъ обязанностей, за что впослѣдствіи подвергается дисциплинарнымъ взысканіямъ со стороны прямого своего начальства, а это въ свою очередь вліяетъ на упадокъ духа въ средѣ добровольцевъ, и въ то же время дѣйствія ихъ вызываютъ злостную критику постороннихъ лицъ. Само собою разумѣется, что такого рода явленія не способствуютъ болѣе обширному развитію добровольныхъ пожарныхъ дружинъ.

Сводя все сказанное, мы приходимъ къ

заключенію, что власть, право распоряженія и отвѣтственность на пожарахъ должна исключительно и всецѣло принадлежать начальнику команды, утвержденнаго по избранію изъ лицъ, чувствующихъ призваніе къ пожарной службѣ и знающихъ ее. Общее специальное начальство и распоряженія его на пожарахъ явится силой, объединяющей пожарную охрану. Такая единая специальная власть лица, связанная съ пожарной организацией команды или дружины, устранить навсегда существующій антагонизмъ между полицейской и пожарной властью, устранить ненормальные явленія въ пожарномъ дѣлѣ, гдѣ добровольцы, вмѣсто заслуженнаго почета, переносятъ всякаго рода оскорбленія, непріятности и гоненія.

Что касается полицейской власти на пожарахъ, то присутствіе таковой очень важно и обязательно, но только не для распоряженія боевой пожарной охраной, явившейся на пожаръ, а въ отношеніи содержанія порядка между толпами народа, собирающагося при пожарѣ и парализующаго свободныя дѣйствія пожарной дружины.

По всѣмъ изложеннымъ соображеніямъ, предлагаю почтенному собранію гг. членовъ VI Международнаго Пожарнаго Конгресса вотировать слѣдующія положенія:

1. Исключить § 74 изъ нормальнаго устава городскихъ пожарныхъ обществъ и § 44 изъ нормальнаго устава сельскихъ по-

жарныхъ дружинъ, въ силу коихъ всѣ пожарные добровольцы, при дѣйствіяхъ на пожарѣ обязаны безусловно подчиняться распоряженіямъ мѣстныхъ полицейскихъ властей.

2. Взамѣнъ означенныхъ §§ нормальныхъ уставовъ ввести слѣдующее уставное положеніе: при дѣйствіяхъ добровольныхъ пожарныхъ дружинъ и командъ, во время пожаровъ, члены этихъ дружинъ должны безусловно и исключительно подчиняться единой власти и распоряженіямъ въ лицѣ начальника пожарной команды или дружины.

3. Чины мѣстной полиціи вмѣстѣ съ подчиненными имъ чинами полицейской стражи обязаны присутствовать на пожарахъ и оказывать лишь полное содѣйствіе пожарной командѣ, не вмѣшиваясь въ распоряженія начальника команды.

Если высокое и почетное собраніе гг. членовъ Международнаго Пожарнаго Конгресса одобритъ приведенныя нами положенія, то вмѣстѣ съ тѣмъ желательна была бы еще и общая резолюція о томъ, чтобы Конгрессъ поручилъ Организационному Комитету Конгресса немедленно войти, въ установленномъ порядкѣ, съ надлежащимъ представленіемъ о соотвѣтствующемъ измѣненіи уставовъ.

Складъ изданій и работъ Д. Н. БОРОДИНА.
ПО ВОПРОСУ ОБЪ АЛКОГОЛИЗМЪ.
 С.-Петербургъ, улица Тлинки, 6.



1. Кабакъ и его прошлое (историческій очеркъ) .	— р. 70 к.
2. Итоги винной монополіи	1 „ — „
3. Всероссійскій съѣздъ по борьбѣ съ пьянствомъ.	— „ 50 „
4. Готтенбургская система продажи спиртн. напитк.	— „ 15 „
5. Алкоголизмъ и самоубійство	— „ 15 „
6. Пьянство среди дѣтей (съ 8-ю рисунками) . .	— „ 85 „
7. Алкоголизмъ и проституція	1 „ — „
8. Графъ Л. Н. Толстой о пьянствѣ (съ портрет. гр. Толстого)	— „ 15 „
9. Проф. А. Форель о пьянствѣ (съ портр. пр. Фореля).	— „ 25 „
10. С. А. Рачинскій о пьянствѣ (съ портрет. Ра- чинскаго).	— „ 20 „
11. Значеніе чайныхъ въ борьбѣ съ пьянствомъ.	— „ 5 „
12. Пьянство во время холеры	— „ 10 „
13. Лечебницы для пьяницъ	— „ 20 „
14. Значеніе школы въ борьбѣ съ пьянствомъ . .	— „ 5 „
15. Журналъ «Трезвость и Бережливость» за 1902г., въ перепл.	5 „ — „
Безъ переплета	3 „ — „
16. Тотъ же журналъ за 1903 годъ, въ переплетѣ.	5 „ — „
Безъ переплета	3 „ — „
17. Тотъ же журналъ за 1904 годъ, въ переплетѣ.	2 „ 50 „
Безъ переплета	1 „ — „
18. Таблицы съ рисунками. Наглядное пособие для школъ; 6 таблицъ	— „ 30 „
19. Аншлаги на стѣны для школъ, библіотекъ и читаленъ съ тезисами о вредѣ пьянства; 15 аншлаговъ	— „ 75 „
20. Итоги работъ перваго Всероссійскаго съѣзда по борьбѣ съ пьянствомъ	1 „ 50 „
21. Учебникъ для школъ. Спеціальныя курсы препод. въ народн. школахъ о вредѣ пьянства, пользѣ воздержанія и трезвости.	
22. Народныя развлеченія и театръ.	
23. Попечительство о народной трезвости.	
24. Последнее слово о винной монополіи наканунѣ перваго Все- россійскаго съѣзда по борьбѣ съ пьянствомъ.	
25. Борцы и мученики за трезвость. (Открытое письмо къ рус- скому обществу).	

По пожарному вопросу.

1. Международный пожарный конгрессъ	— р. 20 к.
2. Поджогъ, какъ одна изъ причинъ пожарныхъ бѣдствій и борьба съ этимъ преступленіемъ.	— „ 40 „
3. С.-Петербургская пожарная команда. 100-лѣтіе Нарвской части	— „ 25 „
4. Пожарность въ зависимости отъ матеріала кровель .	— „ 30 „
5. 75-ти лѣтній юбилей Варшавск. пожарной коман.	— „ 25 „
6. Двѣнадцатый годъ. Пожаръ Москвы. Съ 19 рис.	— „ 60 „
7. Значеніе власти и права огневой охраны во время пожаровъ	— „ 20 „
8. Пенсіонныя и вспомогательныя кассы для по- жарныхъ дѣятелей	— „ 20 „
9. Бюджетъ добровольныхъ пожарныхъ обществъ.	— „ 20 „
10. Пожарная охрана лѣсовъ	— „ 20 „