Утверждаю

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(начальник органа управления,

подразделения пожарной охраны)

"\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_

**ПЛАН-КОНСПЕКТ**

проведения занятий с группой \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Тема**: «Современный терроризм: история возникновения, классификация, правовые основы применения вооруженных сил в борьбе с терроризмом. Задачи по противодействию угрозам террористических актов».

**Вид занятия**: классно-групповое **Отводимое время** \_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ч.)

**Цель занятия**: Ознакомление личного состава Управления по   
Главного управления МЧС России по с современным   
терроризмом, историей возникновения, правовыми основами применения   
вооруженных сил в борьбе с терроризмом.

**Литература, используемая при проведении занятия**:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019) «О противодействии терроризму»;
2. Федеральный закон Российской Федерации от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне».

**Развернутый план занятия**:

1. **Подготовительная часть занятия – 5 мин.**

Проверка наличия всего личного состава, объявление темы и целей занятия.

1. **Основная часть занятия – 35 мин.**

**Учебный вопрос № 1   
 Современный терроризм: история возникновения.**

**Терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на процесс принятия решений органами государственной власти, местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

На протяжении нескольких тысячелетий человеческой цивилизации террористические методы использовались различными государствами, религиозными группами, политическими организациями, криминальными сообществами.

Одно из первых упоминаний о государственном терроризме встречается в истории Древнего Рима.

В 83 г. до н. э. диктатор Луций Корнелий Сулла для расправы над своими политическими соперниками и пополнения казны применил проскрипции - списки лиц, объявленных вне закона на территории Римской империи. Гражданин, убивший указанного в проскрипции человека, получал половину имущества убитого.

В I в. н. э. на территории, ныне занимаемой Израилем, действовала организация сикариев, боровшаяся террористическими методами против римлян и представителей еврейской знати, сотрудничавших с Римом, за автономию своих провинций.

Историки терроризма обязательно упоминают так называемый пороховой заговор (1605 г.) Гая Фокса, капитана английской армии, против парламента и короля Якова I. В ходе него предполагалось взорвать здание парламента, в котором должен был присутствовать король, и реставрировать католицизм в Англии.

Великая французская революция в XVIII веке и наполеоновские войны разделяют предысторию и, собственно, историю терроризма. Ставший классическим массовый террор эпохи французской революции продемонстрировал модель управления страхом и запустил механизм вызревания тактики терроризма.

В 1820-х гг. в Италии возникли организации, стремящиеся к созданию национального государства.

На Сицилии зародилась мафия для борьбы с монархией Бурбонов. Одновременно на юге страны возникло братство карбонариев, раскинувшее свою сеть по всей Италии. Изначально его целью была защита крестьян от произвола землевладельцев. Впоследствии организация карбонариев приобрела политический характер и ставила задачи борьбы с австрийским владычеством террористическими методами.

В это же время терроризм получил распространение во Франции, Австрии, Германии. Можно вспомнить, что на короля Франции Луи-Филиппа было совершено семь покушений. В одном из них (1835 г.) был и убиты 18 и ранено 22 человека.

В 1880 - 1890-х гг. Европа и США пережили расцвет анархо-терроризма. В это время происходили громкие террористические акты - взрывы бомб в театрах и ресторанах, убийства крупных и средних чиновников и т.д. Анархо-терроризм пошел на спад лишь с наступлением 1910- 1920 гг. Таким образом, терроризм в XIX в. превратился в значимый фактор политической жизни.

Минувший XX в. характеризуется повсеместным ростом и качественным преобразованием терроризма. Сложились его международные связи. Терроризм охватил Латинскую Америку и Азию, кроме того, превратился в фактор межгосударственного противостояния. Террористические движения стали получать поддержку от стран, выступающих в качестве противников государств - объектов террористических атак. Терроризм начал дробиться на глобально и локально ориентированный.

Первая мировая война началась в июле 1914 г. с выстрела террориста Гаврилы Принципа, убившего эрцгерцога Фердинанда в Сараево. В ходе ее Германия поддерживала ирландских сепаратистов, которые вели борьбу с британской армией в Ирландии методами террора (взрывы на военных объектах и в ресторанах, где обедали английские офицеры, и т.д.); Россия поддерживала боевые организации армянской партии «Дашнакцутюн» («Единство»), действовавшие на территории Турции. Власти Османской империи организовывали контрабандную доставку динамита для российских террористов.

Период между двумя мировыми войнами XX в. характеризуется изменением географии распространения и видов терроризма.

После Второй мировой войны исчезли одни государственные режимы, спонсировавшие терроризм, однако в 1960-х гг. сложился исламский круг государств - спонсоров терроризма.

В 1948 г. основатель ЦРУ А. Даллес сформулировал стратегию относительно главного соперника США - СССР, цель которой заключалась в уничтожении СССР путем развязывания психологического терроризма, направленного на разложение СССР изнутри.

В последние годы США не раз прибегали к политике двойных стандартов при демонстрации своего отношения к проблеме терроризма. Достаточно вспомнить, что ряд известных террористов, воевавших в том числе на территории Чеченской Республики, получали возможность открыто пропагандировать свои взгляды через ведущие телеканалы США.

С 1960-х гг. и до начала XXI в. динамично разрастался ареол терроризма на Ближнем Востоке, который исторически берет корни из так называемой Палестинской проблемы.

В 1970-х гг. западный мир переживал пик террористического наступления. В это время окончательно сформировалась система международного терроризма, суть которой заключалась в том, что и террористические организации, и государства - спонсоры терроризма взаимодействовали во имя общей цели - дестабилизации   
Запада.

В конце 1970-х гг. в исламском мире начался поворот от светских ориентиров к исламским ценностям.

Иранская революция 1978 г. ознаменовала эпоху наступления религиозного фундаменталистского радикализма, отличающегося предельным накалом страстей и глобальными устремлениями, переходом к священной войне с неверными без границ - джихаду.

В 1988 г. была создана «Аль-Каида» - интернациональная организация исламских фундаменталистов, осуществляющая боевые операции по всему миру. Созданию и развитию ее во многом способствовали США, стремившиеся вытеснить СССР из Афганистана. По неофициальным данным, ЦРУ выделяло ежегодно на подготовку и военную помощь моджахедов около 500 млн. долл. Среди наиболее крупных получателей американского оружия был и небезызвестный террорист Усама бен Ладен. Основная цель «Аль-Каиды» - ниспровержение светских режимов и установление исламского порядка, основанного на шариате.

Примета последнего десятилетия XX в. - войны в Афганистане, Югославии, Чечне. На этих площадках вызревали террористические организации, происходила профессионализация их членов, складывалось интернациональное сообщество террористов.

Террористическая атака на США 11 сентября 2001 г. стала еще одной вехой в истории современного терроризма. После тех трагический событий создание международной антитеррористической коалиции, объявление терроризма ведущей опасностью для мировой цивилизации, изжитие его из мировой практики было возведено в ранг первоочередных проблем, стоящих перед мировым сообществом.

Россия, испытавшая на себе страшные удары террористов, стала одним из активных участников антитеррористической коалиции. Однако поражение режима талибов в Афганистане, попытки вытеснения из страны «Аль-Каиды» и уничтожение ее лидера Усамы бен Ладена вовсе не остановило террористическую активность в мире, поэтому борьба с терроризмом продолжается.

**Учебный вопрос № 2:   
Правовые основы применения вооруженных сил в борьбе с терроризмом. Задачи по противодействию угрозам террористических актов.**

В настоящее время терроризм все больше угрожает безопасности личности, общества и государства. Террористические акты, совершенные в последние годы в разных городах и населенных пунктах России, показали, что террористы стремятся к созданию в российском обществе обстановки страха и нестабильности. В недавнем прошлом борьба с терроризмом являлась прерогативой спецслужб. Однако теперь обстановка существенно изменилась.

Мы имеем дело с международным терроризмом. Поскольку проявления терроризма приобрели международные масштабы, влекут за собой огромные политические, экономические, людские и моральные потери, только силами спецслужб бороться с этой угрозой безопасности уже невозможно. Поэтому в России, как и в других странах, Вооруженные Силы должны быть готовы профессионально участвовать в борьбе с терроризмом.

В нашем государстве основой правовой базы по противодействию терроризму является Конституция Российской Федерации, запрещающая создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (статья 13), а также не допускающая пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду (статья 29).

До недавнего времени участие Российской армии в борьбе с терроризмом не было предусмотрено Федеральным законом «Об обороне». Однако в 2005 году контртеррористические полномочия Вооруженных Сил были законодательно расширены: Государственной Думой Российской Федерации был принят Федеральный закон от 04 апреля 2005 г. № 31 -ФЗ «О внесении изменения в ст. 10 ФЗ «Об обороне».

Изменения заложили правовые основы для применения Вооруженных Сил Российской Федерации в целях противодействия террористической деятельности. Было определено, что Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии не только с международными договорами, но и с Федеральными Конституционными и Федеральными законами.

Данная правовая норма в совокупности с нормами контртеррористического законодательства предоставила Вооруженным силам Российской Федерации правовые основы для противодействия террористической деятельности военными средствами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-Ф3 «О противодействии терроризму» федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Как указывается в статья 6 данного закона, в борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

1) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения   
террористического акта либо захваченных террористами;

2) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

3) участия в проведении контртеррористической операции в порядке,   
предусмотренном Федеральным законом;

4) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

На возможность выполнения Вооруженными Силами Российской Федерации контртеррористической функции прямо указывает и военная доктрина Российской Федерации, в которой говорится о том, что участие армии в контртеррористических операциях должно осуществляться в соответствии с Федеральным законодательством.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082 Министерство обороны является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны. Вместе с тем по сложившейся в последние годы практике на Министерство обороны Российской Федерации реально возлагаются следующие задачи по противодействию терроризму:

- анализ оперативной информации о состоянии и тенденциях распространения терроризма;

- участие в организации мероприятий по ликвидации существующих   
террористических организаций и незаконных вооруженных формирований;

- перехват и закрытие каналов незаконного оборота оружия, боеприпасов,   
расщепляющихся и высокотоксичных материалов;

- координация совместной деятельности по недопущению совершения   
террористических актов на ядерных объектах, а также терактов с использованием средств массового поражения.

В целях развития международного сотрудничества в сфере безопасности и координации антитеррористической деятельности решением Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 года был создан Антитеррористический центр государств - участников Содружества Независимых Государств (АТЦ СНГ), координирующий деятельность спецслужб Содружества. На сегодняшний день в АТЦ СНГ (www.cisatc.org) представлены все силовые структуры, которые призваны бороться с терроризмом: органы государственной безопасности, министерства обороны и внутренних дел, а также пограничные войска государств Содружества. Под эгидой АТЦ СНГ ежегодно проводятся совместные командно-штабные и оперативно-тактические учения антитеррористических подразделений СНГ. Их проведение приносит большую практическую пользу как руководству, так и личному составу антитеррористических и специальных подразделений государств СНГ.

Статья 10 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-Ф3 «О противодействии терроризму» гласит о возможности выполнения Вооруженными Силами Российской Федерации задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

В частности, в законе упоминается о возможности нанесения превентивных ударов по террористам в любой точке планеты, откуда может исходить угроза для России. Такие удары могут наноситься по базам, лагерям и местам скопления террористов, где бы они ни находились, без предварительного предупреждения, поскольку в противном случае эффективность таких ударов будет минимизирована.

В связи с возможностью нанесения превентивных ударов возникает вопрос о правовых основах такого рода действий. Здесь следует подчеркнуть, что право нанесения превентивных ударов, направленных против международного терроризма, закреплено в решениях ООН. Так, в резолюциях № 1368 и № 1373 2001 года, принятых после террористической атаки на США, Совет Безопасности ООН призвал международное сообщество удвоить свои усилия по предотвращению и пресечению террористических актов, а также подтвердил необходимость бороться всеми допускаемыми Уставом ООН средствами с угрозами международному миру и безопасности, создаваемыми террористическими организациями.

Таким образом, право применения адекватных мер по предупреждению и предотвращению терроризма, включая возможность нанесения Вооруженными Силами Российской Федерации превентивных ударов по террористам, сегодня закреплено на международно-правовом уровне резолюциями Совета Безопасности ООН и детализировано в соответствующих указах Президента России.

Применение Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом должно проводиться при строгом и точном выполнении следующих правил:

- соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций, Конституции России и Федеральному законодательству, осуществляться только допускаемыми ООН силами и способами;

- быть адекватным угрозам для международного мира и безопасности, создаваемым террористическими актами;

- возможные превентивные удары должны наноситься только неядерными средствами.

Решение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз принимается Президентом Российской Федерации.

Решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, применяемых для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности, принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» принято Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352. Этим документом утверждены три очень значимые положения, регламентирующие порядок применения оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта или его пресечения в воздушной среде, во внутренних водах, территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и подводной среде, а также при участии в проведении контртеррористической операции.

Научные исследования и мировой опыт применения войск в отношении пресечения террористических акций показывают, что в первую очередь роль армии заключается в проведении целого комплекса защитных мероприятий.

Во-первых, это меры по снижению уязвимости гражданского населения и военнослужащих, территории, инфраструктуры, систем обработки информации и связи от террористических актов. Подобные антитеррористические действия вооруженных сил могут включать: ведение разведки; оценку вероятности угрозы со стороны террористических сил, сделанную на основе анализа разведывательной информации; участие в охране и обороне наиболее важных объектов, которые могут быть целями террористического нападения; обеспечение безопасности военнослужащих и гражданского персонала.

Во-вторых, защита и предотвращение возможной утечки из вооруженных сил и вооруженных формирований в руки террористов оружия, боеприпасов и другого имущества. С этой целью могут проводиться мероприятия по защите информации о наличии и местоположении объектов, где находится оружие (особенно массового поражения), систем охраны и обороны, осуществлению охранных защитных функций; контролю местности, противодействию разведкам террористов, строгому учету наличия, состояния и укомплектованности имеющихся вооружения, боеприпасов и военной техники.

В-третьих, это мероприятия, проводимые вооруженными силами по минимизации последствий террористических акций, оказание помощи гражданским властям.

Они могут включать:

- планирование оказания помощи местным органам власти по ликвидации последствий террористических актов, согласование усилий с правоохранительными органами и другими властными и государственными структурами (формированиями);

- оценку последствий террористического акта, определение сил и средств, необходимых для спасательных и аварийно-восстановительных работ, их немедленное выделение и отправку;

- участие в оцеплении и охране места происшествия, ограничение доступа к нему, оказание медицинской помощи пострадавшим, обеспечение спасательных и аварийно-восстановительных работ специалистами, техникой и материальными средствами, оказание правоохранительным органам помощи в предотвращении (ликвидации) паники и восстановлении общественного порядка.

Кроме защитных мероприятий вооруженные силы могут вести активные   
(контртеррористические) действия, направленные на ликвидацию или нейтрализацию террористических сил и их инфраструктуры. К ним относятся следующие: военная поддержка на земле, воде и воздухе правоохранительных органов при пресечении уголовных преступлений, связанных с транзитом и незаконным оборотом наркотических средств, оружия (в том числе и массового поражения), незаконной миграции, при защите границ от проникновения в страну незаконных бандформирований и террористических групп.

При проведении правоохранительными органами мероприятий по ликвидации отдельных террористических групп вооруженные силы обеспечивают: внутреннее и внешнее оцепление районов базирования террористических групп и бандформирований; действия контрольно-пропускных пунктов, их охрану и оборону; несение комендантской службы в районах чрезвычайного положения; контроль за нормальной работой транспорта, сопровождение колонн и охрану коммуникаций; совместное с правоохранительными органами патрулирование местности и населенных пунктов; защиту людей и объектов от возможных вооруженных нападений; охрану систем связи, пунктов управления, местных органов власти.

В случае когда террористические силы оказывают правоохранительным органам вооруженное сопротивление, вооруженные силы могут проводить военные операции по выявлению, предотвращению, упреждению и пресечению террористической деятельности. Основная задача войск в подобных операциях может заключаться в пресечении вооруженных столкновений и ликвидации незаконных вооруженных формирований.

Большое значение имеет и сотрудничество в военной сфере по совместной с другими странами подготовке кадров для ведения антитеррористической и контртеррористической борьбы.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что в области борьбы с терроризмом Российская Федерация избрала верный путь. Именно консолидация усилий различных министерств и ведомств, а также гражданского общества является залогом общей победы над терроризмом.

1. **Заключительная часть – 5 мин.**

Ответить на возникшие у личного состава вопросы по изученной теме. Проведение краткого опроса. Объявление оценок с дальнейшим проставлением их в учебный журнал. Задание на самоподготовку.

Пособия и оборудование, используемые на занятии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность, звание, Ф.И.О. лица, (подпись)

составившего план-конспект)

"\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.